

# EXTREME CIRCLE

## Study Material



## Union & State Government Centre State Relations

### UNION EXECUTIVE

- The highest governmental body in India is the Central Government, headquartered at New Delhi.
- Sections 52 to 78 of Part V of the Constitution of India refer to the administration of the Central Government. Our Constitution provides us with a democratic government.
- The framers of the Constitution of India have given India a federal state considering the vastness and diversity of India.
- The Central Government is made up of three parts: the Administration, the Legislature, the Judiciary.
- The Union Executive consists of the President of India, the Vice-President, and the Council of Ministers headed by the Prime Minister, and the Attorney General of India.
- The Legislature is known as the Parliament. It consists of two houses, namely the Rajya Sabha and the Lok Sabha. The Union Judiciary consists of the Supreme Court of India.

#### President of India

- Our Constitution gives us Parliamentary Government. The Executive Head of the Central Government is the President who is nominally the Executive Officer.
- He is the first citizen of India. He is the Commander-in-Chief of the three forces. He has the responsibility of setting up the judiciary.
- According to Article 53 of the Constitution, the President exercises the executive powers of the Central Government in accordance with the Constitution, either directly or through his dependent officials.

#### Qualifications of president election

- The Constitution sets out the qualifications for a presidential candidate.
- Must be an Indian citizen.
- Must be over 35 years of age.
- Must not be in a paid position in the Central Government, State Government or Local Bodies.
- Must be eligible to become a member of the Lok Sabha.
- His name must be nominated by 10 voters on the electoral committee electing the President and nominated by 10 voters.
- The President shall not hold office as a Member of Parliament or Member of the Legislature and will probably be deemed vacant on the day of his inauguration as President of the Republic.
- Rashtrapati Bhavan in New Delhi is the residence of the President of the Republic although his home and office are both located in the same building.
- But he has two more offices with location where he visits once a year to carry out his office work at the Retreat Building in Shimla and the Rashtrapati Bhavan in Hyderabad.
- One of these is located in the north and the other in the south, which symbolizes the unity of the country and the unity of the diverse cultures of the people.

### President-2

The President is the head of the Indian State. He is the First Citizen of India and acts as the symbol of Unity, Integrity and Solidarity of the Nation.

#### Entitlement to the President

- He is entitled without payment of rent, to the use of his official residence (The Rashtrapathi Bhavan).
- He is entitled to such emoluments, allowances and privileges as may be determined by the Parliament.
- The President is entitled to a number of privileges and immunities. He enjoys personal immunity from legal liability for his official acts. During his term of office, he is immune from any criminal proceedings.

#### Privileges of the President

According to Article 361(1) the President, or the Governor of a state, shall not be answerable to any court for the exercise and performance of the powers and duties of his office or for any act done or purporting to be done by him in the exercise and performance of those powers and duties.

#### Term, Impeachment and Succession

##### Term

- Article 56 says that the President shall hold office for a term of 5 years from the date on which he enters upon his office.
- However he can resign from his office at any time by addressing the resignation letter to the Vice President. Further he can also be removed from the office before completion of his term by the process of impeachment.
- The President can hold office beyond his term of five years until his successor assumes charge.
- He is also eligible for re-election to that office.

##### Impeachment

- Article 61 of the Constitution lays down a detailed procedure for the impeachment of the President.
- For the impeachment of the President, first, a charge for impeachment has to be made in either House of the Parliament by a resolution signed by at least one fourth of the total number of members of the House and moved by giving at least 14 days advance notice.
- Such a resolution must be passed by a majority of not less than two thirds of the total number of members of the House when a charge is so presented by one House, it should be investigated by the other House.
- After the investigation, if a resolution is passed by the other house by a majority of two thirds of its total number of members, the President stands removed by impeachment from his office from the date of passing of the resolution.

##### Succession

A vacancy in the President's office can occur in any of the following ways:

1. On the expiry of his tenure of five years
2. By his resignation



3. On his removal by impeachment
  4. By his death
  5. When he becomes disqualified to hold office or when his election is declared void.
- If the vacancy occurs due to resignation, removal or death then election to fill vacancy should be held within six months and the Vice President acts as the President until a new President is elected.
  - Further when the sitting President is unable to discharge his functions due to absence, illness or any other cause, the Vice President discharges his functions until the President resumes his office.
  - In case the office of the Vice President is vacant, the Chief Justice of India or if his office is also vacant, the senior most judge of the Supreme Court acts as the President or discharges the functions of the President.

### **Powers of the President**

The powers and functions of the President of India can be broadly classified under the following categories.

#### **Executive Powers**

- The constitution vests in the President of India all the executive powers of the Central Government.
- Article 77 requires that every executive action of the Union shall be taken in the name of the President.
- So he has to make many appointments to key-offices to run the administration.
- He appoints the Prime Minister and the other members of the Council of Ministers, distributing portfolios to them on the advice of the Prime Minister.
- He is responsible for making a wide variety of appointments. These include the appointment of
  - Governors of States
  - The Chief Justice and other Judges of the Supreme Court and high Courts
  - The Attorney General
  - The Comptroller and Auditor General
  - The Chief Election Commissioner and other Election Commissioners
  - The Chairman and other Members of the Union Public Service Commission
  - Ambassadors and High Commissioners to other countries
  - He appoints a commission to investigate into the conditions of SCs, STs and other backward classes
  - He is the supreme commander of the defence forces of India, in this capacity the President can appoint Army, Navy, and Air Chiefs

#### **Legislative Powers**

- The President is an integral part of the Union Parliament. He inaugurates the session of the Parliament by addressing it after the Government.
- The President summons Parliament at least twice in a year.
- He may send messages to either House of the Parliament with respect to a bill pending in the House. All bills passed by the Parliament become "Laws of Acts" only after getting assent of the President.
- Money bills cannot be introduced in the Parliament without his approval.
- President terminates the sessions of both or any of the Houses of Parliament.
- He can even dissolve the Lok Sabha before the expiry of the term of the House.
- He nominates 12 persons who are eminent in literature, science, sports, art and social service to the Rajya Sabha.
- He can also nominate two persons belonging to Anglo- Indian Community to the Lok Sabha, if in his opinion, that community is inadequately represented.

### **Financial Power**

- Money bill can be introduced in the Parliament only with his prior recommendation.
- Annual Budget of the Central Government is presented before the Lok Sabha by the Union Finance Minister only with the permission of the President.
- The Constitution of India places the Contingency Fund of India is at the disposal of the President.
- No demand for a grant can be made except on his recommendation.
- He can make advances out of the contingency fund of India to meet any unexpected expenditure.
- He constitutes a finance commission after every five years or on the demand of the states to recommend the distribution of revenues between the Centre and the States.

### **Judicial Powers**

- Article 72 confers on the President power to grant pardons, reprieves, respites or remissions of punishment, or to commute the sentence of any person convicted of an offence.
- In all cases where the punishment or sentence is by a court-martial, in all cases where the punishment or sentence is for and offence against a Union law, and in all cases where the sentence is a sentence of death.
- The President is not answerable to any court of law for exercise of his/her power (however, he can be subjected to impeachment by the Parliament).

### **Military Powers**

- Article 53(2) lays down that "the supreme command of the Defence Force of the Union shall be vested in the President and the exercise thereof shall be regulated by law".
- The President is thus declared to be the Supreme Commander of the Defence Force of the country.
- In the exercise of this power, it is the President, who can declare war against a country and make peace.

### **Diplomatic Powers**

- The President appoints Indian diplomats to other countries and receives foreign diplomats posted to India.
- All treaties and agreements with foreign States are entered into, in the name of the President.

### **Emergency Powers**

- The President has been empowered by the Constitution to proclaim Emergency.
- Article 352 confers power on the President to make a proclamation of Emergency on the grounds of war, external aggression, or armed rebellion. This is known as the National Emergency.
- Article 356 confers power on the President to proclaim State Emergency by declaring that the Government in a State cannot be run on in accordance with the provisions of the Constitution.
- Under Article 360, the President is vested with the power to proclaim Financial Emergency, if he is satisfied that the financial stability or, the credit of India or any part of India is threatened, by any reason.
- Kerala and Punjab are the States where the President's Rule was imposed for the maximum number of times i.e., nine times in both States.

### **Vice President**

- The vice-President occupies the second highest office in the country.
- He is accorded a rank next to the President in the official warrant of precedence.
- This office is modelled on the lines of the American Vice-President.
- Article 63 of the constitution provides for a Vice President of India.
- This office has been created to maintain the political continuity of the state.



**Qualification for the election as Vice President**

- He should be a citizen of India.
- He must have completed the age of 35 years.
- He must not hold any office of profit under the Union, State or local Government.
- He should have the qualification to become a member of the Rajya Sabha.

**Election and term of the Vice-President**

- Article 66(1) the Vice- President is elected not directly by the people but the method of indirect election like the president.
- He is elected by the members of an electoral college consisting of the member of both Houses of Parliament.
- The term of office of the Vice President is five years.
- His office may terminate earlier than the fixed term either by resignation, death or by removal.
- He is eligible for re-election.
- The Constitution does not provide a mechanism of succession to the office of the Vice – President.
- Under such circumstances, election to the Vice President shall be held early as possible. Till then deputy chairman of the Rajya sabha can perform the duties of the chairman of the Rajya sabha.

**Removal of the Vice President**

- The Vice President may be removed from his office by a resolution of the Council of States passed by a majority of all the then members of the council and agreed to by the House of the People.
- A resolution for this purpose may be moved only after a notice of at least a minimum of 14 days has been given of such an intention.

**Functions of the Vice President**

- The Vice-President is the Ex-Officio Chairman of the Rajya Sabha. As the Chairman of the House, he carries out several functions.
- He regulates the proceeding of the House.
- He decides the order of the House.
- He decides the admissibility of a resolution or questions.
- He suspends or adjourns the House in case of a grave disorder.
- He issues directions to various committees on matters relating to their functions.
- When the President is unable to discharge his duties due to illness or absence from the country, he attends to the functions of the President.
- When the President is unable to do so due to sickness or when the post of President becomes vacant due to resignation, death, or removal by impeachment etc. the Vice-President can act as the President for a maximum period of six months.

**Casting Vote**

- According to Article (100) of the Constitution, the vice president can only cast his vote when there is a tie over the Bill in the Rajya Sabha.
- It means that there is a need for one vote only to pass the Bill. So vice-president using his discretion power cast his vote in favour or against the Bill.
- No members have any right to oppose his decision.

**Prime Minister**

- India has adopted the British Parliamentary executive mode with the Prime Minister as the Head of the Government. Prime Minister is the most important political institution.
- But in the council of Ministers(Cabinet), the Prime Minister is primus inter pares(first among equals).

**Appointment**

- There is no direct election to the post of Prime Minister.
- Article 75 says that the Prime Minister shall be appointed by the President.
- Appointment is not by the choice of the President.
- The President appoints the leader of the majority party or the coalition of the parties that commands a majority in the Lok Sabha, as the Prime Minister.

- In case, no single party gets a majority, the President appoints the person most likely to secure majority support.
- The Prime Minister does not have a fixed tenure.
- He/she continues in power as long as he/she remains the leader of the majority party or coalition.

**Functions and Position**

- The first and foremost function of the Prime Minister is to prepare the list of his ministers.
- He meets the President with this list and then the Council of Ministers is formed.
- Very important ministers are designated as Ministers of the Cabinet rank, others are called Ministers of State, while ministers belonging to the third rank are known as Deputy Ministers.
- It is one of the discretionary powers of the Prime Minister to designate a minister as Deputy Prime Minister.
- The President allocates portfolios among the ministers on the advice of the Prime Minister.
- The Prime Minister may keep any department or departments under his control.
- He may also advise the President to reshuffle portfolios of his ministers from time to time.
- He may bifurcate or trifurcate a department or have different departments amalgamated into one department.
- He is the Chairman of the Cabinet, summons its meetings and presides over them.
- The Prime Minister is also the Chairman of many bodies like the Inter-State Council, Nuclear command Authority and many more.
- He is in-charge of co-coordinating the policy of the government and has accordingly a right of supervision over all the Departments.
- While the resignation of a Minister merely creates a vacancy, the resignation or death of the Prime Minister means the end of the Council of Ministers.
- The Prime Minister is the sole channel of communication between the President and the Ministers and between the Parliament and his Ministers.
- He/ she is the chief spokesperson of the government in foreign affairs.

**Council of Ministers**

- After the elections, the President of India, on the advice of the Prime Minister, appoints the council of ministers.
- Sometimes a non- member of the Parliament too may be appointed.
- However, he must get elected to either of the Houses of the Parliament within a period of six months.
- The Constitution of India restricts the number of the Council of Ministers including the Prime Minister to fifteen percent of the total members of the Lok Sabha.

**Categories of the Ministers**

The ministers are classified under three ranks

1. Cabinet Ministers
2. Ministers of State
3. Deputy Ministers

**Cabinet Ministers**

- The Cabinet is an informal body of senior ministers who form the nucleus of administration.
- Important decisions of the government are taken by the Cabinet, such as defense, finance, external affairs and home.
- The Cabinet recommends to the President to promulgate an ordinance.
- It is instrumental in moving Amendments to the Constitution.
- The Finance bills have their origin in the Cabinet and then they are introduced in the Lok Sabha with the President's recommendations.
- The Cabinet decides the foreign policy of the Government approves international treaties and plays a significant role in the appointment of Ambassadors to various countries.





**Ministers of State**

- These ministers belong to the second category of ministers in the council.
- They are also in charge of ministries or departments but they do not participate in the meetings of the cabinet unless invited to do so.

**Deputy Ministers**

- They are the lowest-ranked ministers in the cabinet.
- They assist either the Ministers of Cabinet or State in the performance of the duties entrusted to them.

**Attorney General for India**

- The Constitution (Article 76) has provided for the office of the Attorney General for India.
- He is the highest law officer in the country.
- He is appointed by the President.

**Qualification**

- He must be a person who is qualified to be appointed the Judge of the Supreme Court.
- He must be a citizen of India.
- He must have been a judge of some High Court for five years or an advocate of some High Court for 10 years or eminent jurist, in the opinion of the President.
- He holds office during the pleasure of the President, this means that he may be removed by the President at any time.
- He may also quit his office by submitting his resignation to the President.

**Duties and Functions of Attorney General of India**

- To advise the Government of India upon such legal matters which are referred to him by the President.
- To perform such other duties of a legal character that are assigned to him by the President and discharge the functions conferred on him by the constitution are any other law.
- The Attorney General of India has the right of audience in all courts in the territory of India.
- He has the right to speak and to take part in the proceedings of both Houses of the Parliament or their joint sitting and any committee of the Parliament of which he may be named a member but without a right to vote.
- He enjoys all the privileges and immunities that are available to a member of Parliament.

**Comptroller and Auditor General of India**

- Article 148 to 151 in Part V of the Constitution of India contains legal information about the Comptroller and Auditor General of India.
- The Chief Accountant and Auditor General of India is a constitutional functionary.
- He is the Chairman of the Accounting and Auditing System of India (Central and State Governments).

**Appointment and post**

- Qualified as judges of the Supreme Court in matters of appointment, post, salary, dismissal, etc.
- Eligibility for his post is not mentioned in the Constitution.
- However, a person with long experience and accountability is appointed by the President in practice on the recommendation of the Prime Minister.
- The Head of the Accounting and Auditing Department of India shall be appointed by the President of India with his seal and credentials (Article 148).
- The person so appointed shall take the oath of office in the presence of the President as specified in the Third Schedule before commencing office.
- The Constitution does not specify his tenure and may hold office for six years under the conditions of Office of the Auditor General of Accounts and Audit Act, 1953.

**Dismissal**

- If he wishes to resign before completion of his term six years, he must send his resignation letter to the President.

- President may dismiss in accordance with a parliamentary resolution due to proven misconduct or incompetence.
- He should be impeached as per the procedure prescribed for Supreme Court Judges.

**Salary and allowances**

- Parliament will from time to time determine the salary, allowances and pension of the Head of the Accounting and Auditing Department as mentioned in the Second Schedule.
- These will be obtained from the Consolidated Fund of India.
- The Head of the Accounts and Audit Department of India is not eligible to serve in the Government of India or the State Government after his resignation.

**Independence of the post of Head of the Department of Accounting and Auditing**

- The Constitution of India makes adequate security arrangements to protect the independence of the post of Head of the Accounting and Auditing Department
- It is like the protections made to protect the independence of the judiciary.
- Dismissal Salary allowances retirement is similar to what was said to Supreme Court Judges.
- The Head of the Accounts and Audit Department has the right to access Parliament directly without the support of the Ministers.

**Accounting and auditing functions**

- Head of Account and Auditing Department checks and audits all accounts of Central and State Governments.
- Monitors without any expense from the Indian Fund without legal permission.
- Accounts of Central and State Governments should be in the format specified by him (Article 150).
- His uniqueness is pervasive. He should look into whether the money allocated by the Parliament has been spent properly and whether it has been spent more than the allowable amount.
- Prepare a financial statement of accounts for each year and submit it to the President.
- The Head of the Department of Accounts and Auditing shall submit reports on the accounts to the President of India and the Governors of the States for each fiscal year, which shall be placed before Parliament and the Legislature, respectively.

**Parliament of India****Introduction**

- The Parliament is the legislative organ of the Union Government.
- Article 79 to 122 in Part V of the Constitution deals with the organization, composition, duration, officers, procedures, privileges, powers and so on of the Parliament.
- The Parliament of India consists of three parts. They are the President, Rajya Sabha (the Council of States) and Lok Sabha (the House of the People).
- The Rajya Sabha is the Upper House and the Lok Sabha is the Lower House. They are termed as bicameral legislature.

**Rajya Sabha**

- The Council of State or Rajya Sabha consists of 250 members. Out of this, 238 members are elected by the method of indirect election from the States and the Union territories.
- The members are nominated by the President from persons having special knowledge or practical experience in the field of literature, science, sports, art and social service.

**Qualification of Members**

- He should be a citizen of India.
- He should not be less than 30 years of age.
- He should not hold any office of profit under any Government.
- He should be a person with a sound mind and monetarily solvent.
- He should not be a member of the Lok Sabha or any other legislature.

**Term of House**

- The Rajya Sabha is a permanent house and it cannot be dissolved.
- The term of members of the Rajya Sabha is six years.



- One-third of the members of Rajya Sabha retire every two years, and new members are elected to fill the seats thus vacated.
- The Vice President of India is the Ex-officio Chairperson of the Rajya Sabha.
- The Deputy Chairperson of the Rajya Sabha is elected by the members of the Rajya Sabha.

#### Election

- Members of The Rajya Sabha are elected by the elected members of the 'State Legislative Assemblies' in accordance with the system of proportional representation by means of a single transferable vote.
- This process of election is called "an indirect election" as they are not elected by the people directly.

#### Functions of the Rajya Sabha

- Any bill (except the money bills) needs to be approved by Rajya Sabha to get passed. If the bill gets stuck for more than six months, then the President calls for a joint session of both the houses to resolve the deadlock.
- It has the same power as Lok Sabha for passing any constitutional amendment bill.
- The members of the Rajya Sabha have the electoral power for the selection of President and Vice President. Together with the members of Lok Sabha and all the State Legislative Assemblies, they elect the President and Vice President.
- It has power in the impeachment procedure of the president and judges of the Supreme Court and High Court.
- Rajya Sabha has the power to make a state list subject into National importance. Rajya Sabha can also create or abolish an All India Service if, majority of the members (2/3 of the total members) support it.

#### Lok Sabha

- The Lok Sabha is the popular house of the Indian Parliament and contains elected representatives of the people.
- The maximum number of members who can be elected for the Lok Sabha is 552.
- Out of these, 530 members are elected from different states and 13 members from the Union Territories.
- The President generally nominates two members belonging to the Anglo-Indian community.
- At present, the Lok Sabha consists of 545 members.

#### Qualification of Members

- He should be a citizen of India.
- He should not be less than 25 years of age.
- He should have his name in electoral rolls in some part of the country.
- He should not hold any office of profit under the Union or State Government.
- He should be mentally sound and economically solvent.

#### The term of the House

- Generally, the Lok Sabha enjoys a term of five years from the date of its first session.
- It can be dissolved by the President before the expiry of its term on the advice of the Prime Minister.
- The emergency provisions of the Constitution enable the President to prorogue or dissolve the Lok Sabha either on the advice of the Prime Minister or on being convinced that no party or no alliance of parties enjoys necessary majority support in the House.

#### Election of the Lok Sabha

- The members of the Lok Sabha are directly elected by the people of the constituencies that are created on the basis of population.
- The Election Commission of India arranges, supervises and conducts elections to the Lok Sabha.
- "Universal Adult Franchise" is followed while electing the members of the Lok Sabha. All Indian citizens above 18 years of age, who are registered as voters will vote for their representatives.

#### Functions of the Lok Sabha

- Any bill can be introduced and passed in the Lok Sabha (Including Money Bill).
- It has the same power as the Rajya Sabha to participate in the case of the impeachment of the President and the judges of Supreme Court.
- It has the equal power as Rajya Sabha in passing any bill for a constitutional amendment.
- Lok Sabha members have the power to elect the President and Vice President.
- The Motion of No Confidence can only be introduced in the Lok Sabha. If it is passed then the Prime Minister and the Council of Ministers need to resign from their post.

#### The Speaker

##### Introduction

The leader of the House of the People is the Speaker – who is elected by the Lok Sabha from among its members.

##### Roles and Responsibilities of the Speaker

- The Speaker's duties are to conduct, facilitate the debates and discussions and answers to questions regulating the conduct of Members of the House and taking care of their privileges and rights.
- The Speaker of Lok Sabha is the administrative head of the Parliamentary Secretariat.
- The Speaker also ensures that the members adhere to the appropriate procedures and to allow the members to raise a question, allotting time to speak and withdraw the objectionable remarks from the record and moving a Motion of Thanks to the President's speech.
- The Speaker has the power to expel the members if they flout or violate the norms and rules of the House.
- The permission of the Speaker is required to move amendments to a bill. It is discretion of the Speaker to decide whether the amendment to be moved or not.
- The Speaker plays the role of guardian of the rights and privileges of the various committees of the House, such as consultative, select, advisory and of members of that.
- Another important power of the Speaker is to refer any question of privilege to the Committee of Privileges for examining, investigating and reporting.
- The questions raised by the members and answers, explanations and reports are addressed to the Speaker.
- The speaker is the final authority to decide on the question of point of order. Under the Constitution, the Speaker enjoys special provisions and certifies money bills.
- The Speaker of the House of the People presides the joint sessions of the Parliament in case a special Occasion or in the event of disagreement between the two houses on certain legislative measures.
- The Speaker decides whether a Bill is a Money Bill or not, and his decision on this question is final.
- It is the Speaker who decides on granting recognition to the Leader of Opposition in the House of People.
- Under the 52<sup>nd</sup> Constitution Amendment, the Speaker has the disciplinary power to disqualify a member of the House on the grounds of defection.
- Even though the speaker also one of the members of the House and holds neutral, does not vote in the house except rare occasions when there is a tie at the end of the decision. This vote is called as casting vote.

#### Sessions in Parliament

##### Adjournment

- A session of a Parliament consists of many meetings, each meeting of a day consists of two sittings morning sitting (11 am to 1 pm) and after lunch sitting (2 pm to 6 pm).
- Termination and suspension of the sitting for a specific period of time (maybe hours, days, or weeks) is called an adjournment.



**Adjournment Sine Die**

Adjournment sine die means terminating a sitting of the Parliament for an indefinite period, which means without intimating the day for reassembly.

**Prorogation**

- Prorogation means the end of the Parliamentary session.
- When the Presiding Officer declares the House adjourned sine die and within the next few days, the President issues a notification for prorogation of the session.
- The President can also prorogue the House while in session.

**Dissolution**

- During Dissolution, only the Lok Sabha tends to dissolve.
- This dissolution ends all the business including bills, motions, resolutions and notice petitions pending in the House.
- However, certain bills and all bills guaranteed by Parliamentary Committees will not expire even if the Lok Sabha dissolves.
- A bill passed in the Lok Sabha but pending in the Rajya Sabha will also be dissolved.
- The bill would not expire if it was not passed by both houses due to differences of opinion and if the President had called a joint sitting before the dissolution of the House.
- If the Bill was passed by the Rajya Sabha but pending in Lok Sabha, it would not expire.
- The bill passed by both houses will not expire if the bill is awaiting the President's approval.
- The bill passed by both houses will not expire even if the Lok Sabha dissolves after the President sends it for review.
- Dissolution ends the current Lok Sabha and a new Lok Sabha is constituted after a general election.
- The dissolution of the Lok Sabha may take place in either of two ways:
  - Automatic dissolution, that is, on the expiry of its tenure of five years or the terms as extended during a national emergency; or
  - Whenever the President decides to dissolve the House, which he is authorised to do so.
- Once the Lok Sabha is dissolved before the completion of its normal tenure, the dissolution is irrevocable.
- Rajya Sabha, being a permanent House, is not subject to dissolution.

**Quorum**

- Quorum means a minimum number of members required to be present in the House before the start of the session.
- It refers to one-tenth of the total number of members in each House, including the Presiding officer (55 members present in Lok Sabha and 25 members in the Rajya Sabha).

**Language in Parliament**

- According to Article 343, the Constitution has declared Hindi and English as the languages for conducting business in the Parliament.
- According to the Constitution, English would be the language of Parliament for 15 years since the Constitution began.
- But as per the Official Language Act of 1943, English will continue to be the language of Parliament along with Hindi.
- However, the Presiding officer can permit a member to address the House in his mother tongue.

**Motions**

- No discussion on a matter of general public importance can take place except on a motion made with the consent of the Presiding Officer.
- The House expresses its decisions or opinions on various issues through the adoption or rejection of motions moved by either Ministers or private members.

**Closure Motion**

- It is a motion moved by a member to cut short the debate on a matter before the House.

- If the motion is approved by the House, the debate is stopped forthwith and the matter is put to vote.

**Privilege Motion**

- It is concerned with the breach of Parliamentary privileges by a Minister.
- It is moved by a member when he feels that a Minister has committed a breach of privilege of the House or one or more of its members by withholding facts of a case or by giving wrong or distorted facts.
- Its purpose is to censure the concerned minister.

**Calling Attention Motion**

- It is introduced in the Parliament by a member to call the attention of a Minister to a matter of urgent public importance, and to seek an authoritative statement from him on that matter.
- Like the Zero Hour, it is also an Indian innovation in the Parliamentary procedure and has been in existence since 1954.
- However, unlike the Zero Hour, it is mentioned in the Rules of Procedure.

**Adjournment Motion**

- It is introduced in the Parliament to draw the attention of the House to a definite matter of urgent public importance and needs the support of 50 members to be admitted.
- As it interrupts the normal business of the House, it is regarded as an extraordinary device.
- It involves an element of censure against the Government and hence Rajya Sabha is not permitted to make use of this device.
- The discussion on an adjournment motion should last for not less than two hours and thirty minutes.

**No-Confidence Motion**

- Article 75 of the Constitution says that the Council of Ministers shall be collectively responsible to the Lok Sabha.
- It means that the Ministry stays in the office so long as it enjoys the confidence of the majority of the members of the Lok Sabha.
- In other words, the Lok Sabha can remove the Ministry from office by passing a no-confidence motion.
- The motion needs the support of 50 members to be admitted.

**Censure Motion**

- It is moved for censuring the Council of Ministers for specific policies and actions.
- It can be moved against an individual Minister or the entire Council of Ministers.
- It should state the reasons for its adoption in the Lok Sabha.
- If it is passed in the Lok Sabha, the Council of Ministers need not resign from the office.

**BILL**

- Procedure for legislation Bill in Parliament Common to be brought in and passed
- Legislative Procedure Article 107 has said Bills are of two types:
  - Ordinary or non-monetary bills (Ordinary Bills or other than Money Bills)
  - Money Bills.

**Ordinary Bill**

- Bills other than the money bill may be introduced in the House of Representatives or the House of Commons.
- If there is no consensus on a particular bill, the issue will be decided by a majority of the members of both houses at the joint session, which will be resolved by the President by calling a joint sitting or session (Rule 108).
- A normal bill must pass three levels
- In the first stage, the person who brings the bill, reads the bill and makes a short speech on it. It will be published in the Gazette after hearing the short speech of the opponents and then going to the polls.
- In the second stage, after this, the whole discussion will take place but amendments will not be allowed.





- Then sent to the appropriate committee. Amendments will be accepted if the text sent to them on the basis of recommendations for necessary amendments or changes is discussed in the text.
- In the third stage, the public debate will take place and the final vote will take place.
- After it is passed in one House, it will be sent to the next House.
- Perhaps if one of them refuses to accept, the problem will be resolved by a joint session meeting.

#### Money Bill

- The procedure for passing a money bill or a financial bill (Money Bill or Financial Bill) is slightly different.
- The money bill will be introduced in the Lok Sabha first. It also requires the prior approval of the President.

#### What is a Money Bill?

- Money Bill is defined in Article 110.
  - Taxation, dismissal, change etc.
  - Holding a Contingent Fund or Consolidated Fund.
  - Borrowing or government guarantee.
  - Appropriation of money.
  - Such as cash flow from the mobilization fund.
  - Expenditure from the bulk fund.
  - Other matters related to the above include the imposition of fines, payment of fees for a license or a work, taxation of other local bodies, etc., which do not fall within the grammar of a cash bill.
- It is the Speaker of the Lok Sabha who decides whether a bill is a money bill or not. His decision must be finalized and signed by the President before it can be sent to the President for approval.
- The money bill will be sent to the States for its recommendations after it is passed in the Lok Sabha.
- It should be sent back to the Lok Sabha within 14 days by the State Legislature with its recommendations. The Lok Sabha may or may not accept these recommendations.
- In case of failure to send its recommendations to the States within these fourteen days, the Bill shall be deemed to have been passed.
- Then the Bill is approved by the President or sent to the President for approval. This is the formality process, because the bill is introduced in the Lok Sabha with the prior approval of the President.
- If bills other than the money bill are sent to the President for approval, he may suspend his approval for a short period of time. May be sent back to Parliament for reconsideration. The constitution does not specify the length of time that the bill can be put on hold.
- But if the same bill is passed again by both of them, it must be approved by the President.
- Article 111 deals with the approval of the bill.

#### Committees in Parliament

Parliamentary committees are generally of two types, they are:

1. Standing Committee
2. Provisional Committee

#### Standing Committee

The three most important Committee of the Standing Committees are

- Estimates Committee
- Public Accounts Committee
- Committee on Public Undertakings

#### Public Accounts Committee

- The oldest parliamentary committee formed in 1921.
- Members are elected on the basis of the principle of proportional representation.
- Chairman of the Public Accounts Committee is the Leader of the Opposition (since 1967).
- The Speaker appoints the Chairman.

- Total members are 22, of which 15 members are from the Lok Sabha, and 7 members are from the Rajya Sabha.

#### The main function of the Public Accounts Committee

- To examine the report of the Chief Auditor and submit full details of it to Parliament.
- To examine the report of the head of finance of the state allocation.
- To monitor whether public money is being spent as per the decision of the Parliament and focuses on loss, space cost, etc.

#### Estimates Committee

The main panel is the Estimates committee formed in 1950 on the recommendation of former Finance Minister John Mathai.

Usually, the Chairman of the Estimates committee is the leader of the ruling party.

- Only Lok Sabha members are included in this committee.
- The committee has 30 members.
- The Speaker appoints the Chairman.

#### The functions of the committee are

- To suggest alternative policies in order to bring about efficiency and economy in administration.
- To examine whether the money is well laid out within the limits of the policy implied in the estimates.
- To suggest the form in which the estimates are to be presented to the Parliament.

#### Committee on Public undertakings

- The Public Sector Undertakings Committee was formed in 1964.
- The committee was created on the recommendation of the Krishna Menon Committee.
- The Chairman of the committee is appointed by the Speaker.
- The members of the committee who are from the Rajya Sabha cannot be appointed as the Chairman.
- The committee has a total of 22 members, of which 15 are from the Lok Sabha and 7 from the Rajya Sabha.

#### The functions of the committee are

- To examine the reports and accounts of public undertakings.
- To examine the reports of the Comptroller and Auditor General on public undertakings.
- To examine (in the context of autonomy and efficiency of public undertakings) whether the affairs of the public undertakings are being managed in accordance with sound business principles and prudent commercial practices.

#### Provisional Committees

Provisional Committees are classified as:

- Periodically Appointed Committees
- General Committees or Joint Bill Committees

#### The main committees of the Lok Sabha are

- Business Advisory Committee
- Liability Committee on Bills
- Committee on Petitions
- Rules Committee
- Privileges Committee
- Sub-Legislature Committee
- Public Sector Appraisal Committee
- Public Accounts Committee

## STATE GOVERNMENT

#### Introduction

- There are two sets of Government in our country – the Central government and the State Government.
- There are 29 State governments in our country, every State has a government to run its own administration.
- The States have their own Executive, Legislature and Judiciary.
- The State Executive consists of the Governor and the Council of Ministers headed by the Chief Minister.
- The Governor is an integral part of the State Legislature.



### The Governor

- The Constitution provides for the post of the Governor as the Head of a State in India.
- He is appointed by the President of India. He is the constitutional head of a State.
- The Governor is appointed for a term of five years. But before the expiry of his full term, the President can dismiss him from office.
- The Governor may also resign on his own interest. His term of office may be extended and he may be transferred to another State.
- However, the State Government cannot remove the Governor from his post.
- To be the Governor, a person must be a citizen of India and should have completed 35 years of age.
- And he cannot be a member of the Parliament or the State legislature. He should not hold any office of profit.

### Position of the Governor

- The position of the Governor of a State is compared to the President of India as a nominal executive. But the Governor is not always a nominal executive.
- He can exercise his powers in the real sense on some occasions. He acts as an agent of the Central Government in a State.
- Therefore, he is responsible for maintaining a relation between the Central Government and the State Government.
- The Governor may advise the Council of Ministers when facing difficult situations.
- The President declares emergency in a State on the basis of the report of the Governor regarding law and order of the State.
- The Governor takes independent decisions while exercising discretionary powers. He may seek information from the Council of Ministers regarding various activities of the Government.

### The Chief Minister

- The Governor appoints the leader of the majority party in the State Legislative Assembly as the Chief Minister. He is the head of the State Council of Ministers.
- The Chief Minister has no fixed term of office. He remains in the office so long as he gets support of the majority members of the Legislative Assembly.
- When he loses support in the legislature, he has to resign. The resignation of the Chief Minister means the resignation of the whole Council of Ministers in the State.
- The Chief Minister must be a member of the State Legislature. If he is not a member of the State legislature at the time of his taking over charge, he must be so within a period of six months.

### Powers of the Governor

#### Introduction

- The Constitution of India envisages for a federal Government, having separate systems of administration for the Union and the States.
- There are 29 States, 6 Union territories and one National Capital Territory known as Delhi in India.
- The Constitution contains provisions for the Governance of both the Union and the States.
- It lays down a uniform structure for the State Government, in part VI of the Constitution from Article 152 to 237, which is applicable to all the States, save only the State of Jammu and Kashmir which has a separate Constitution for its Government under Article 370.
- The structure of the State Government, as formed in the Centre, consists of three branches. They are the Executive, the Legislature and the Judiciary.

### The Executive

- The Governor is the Constitutional head of the State executive.
- The administration of a State is carried on in the name of the Governor. Generally, there is a separate Governor in each State

but if the situation warrants the same person may be appointed as the Governor of two or more States.

- Article 154 vests the executive power of the State in the Governor.
- Article 154(1) holds that the executive power of the State shall be vested in the Governor and shall be exercised by him either directly or through officers subordinates to him in accordance with this Constitution.

### Appointment

- The Governor of a State shall be appointed by the President. His usual term of office is five years but he holds office during the pleasure of the President.
- Generally, the Governor does not belong to the State where he is appointed. He can also be transferred from one State to another by the President. He can also resign at any time by addressing his resignation to the President.
- The Legislature of a State or a High Court has no role in the removal of a Governor.
- A person may be appointed as a Governor for any number of terms.
- Two conventions have been set up in the matter of appointing a person as Governor of a State. He should not be a resident of the State concerned and, the State Government concerned is consulted and its views are sought regarding the proposed choice.
- According to Article 158 (3A), where the same person is appointed as the Governor of two or more States, the emoluments and allowances payable to the Governor shall be allocated among the States in such proportion as the President may by order determine.

### Qualification

Article 157 and Article 158 of the Constitution of India specify eligibility requirements for the post of the Governor. They are as follows:

- He should be a citizen of India.
- He must have completed 35 years of age.
- He should not be a member of Parliament or any State Legislature. If he is a member of any of Legislature, he automatically vacates his seat on assuming the office.
- He should not hold any other profitable occupation.

### Powers and Functions of the Governor

- The Governor is the head of the State Executive and he has enormous powers.
- In the exercise of functions and powers, the Governor, except in certain cases, is to be guided by the aid and advice of the Council of Ministers headed by the Chief Minister (under Article 163). As the executive head in the State level, the Governor has the following functions and powers.

### Executive Powers

- The Constitution vests all the executive powers of the State Government in the Governor.
- He may exercise this power either directly or through officers subordinate to him.
- He is the Constitutional head of the State. All the administration is carried on in his name.
- The executive powers and functions of the Governor are:
  - He appoints the leader of the majority party in the State Legislative Assembly as the Chief Minister of the State.
  - He appoints other members of the Council of Ministers on the recommendation of the Chief Minister.
  - He appoints the Advocate - General of the State and determines his remuneration. The Advocate General holds office during the pleasure of the Governor.
  - He appoints the Chairman and Members of the State Public Service Commission. However, they can be removed only by the President and not by the Governor.
  - He appoints the State Election Commissioner and determines his conditions of service and tenure of office.





- However, the State Election Commissioner can be removed only in like manner and on the like grounds as a Judge of a High Court.
- He acts as the Chancellor of Universities in the State. He also appoints the Vice-Chancellors of Universities in the State.
- He directly rules a State when there is the imposition of the President's rule in the State.

#### Legislative Powers

- The Governor is an integral part of the State Legislature. But, he is not a member in the either house of the Legislature. In this capacity, he enjoys the following legislative powers and functions:
  - He has the right to summon, prorogue the State Legislature and dissolve the State Legislative Assembly.
  - He can address the State Legislature at the commencement of the first session after each general election and the first session of each year.
  - He can send messages to the houses of the State Legislature relating to a bill pending in the Legislature.
  - He can appoint any member of the Legislative Assembly to preside over its proceedings when the offices of both the Speaker and the Deputy Speaker fall vacant.
  - He can nominate one member to the State Legislature assembly from the Anglo-Indian Community.
  - He nominates 1/6<sup>th</sup> of the members of the State Legislative Council from amongst the persons having special knowledge or practical experience in literature, science, art, cooperative movement and social service.
  - He decides on the question of disqualification of members of the State Legislature in consultation with the Election Commission.
  - Every bill passed by the State Legislature will become law only after his signature. But, when a bill is sent to the Governor after it is passed by the Legislature, he has the options to give his assent to the bill or withhold his assent to the Bill or return the Bill for the reconsideration of the Legislature.
  - He has to reserve any Bill passed by the State Legislature which endangers the position of the State High Court, for the consideration of the President.
  - He can promulgate ordinances when the State Legislature is not in session under Article 213. But, these ordinances must be approved by the Legislature within six months. He can also withdraw an ordinance at any time.
  - He has to lay the annual reports of the State Finance Commission, the State Public Service Commission and the Comptroller and Auditor General relating to the accounts of the State, before the State Legislature.

#### Powers of Governor

##### Financial Powers

- The Constitution confers on the Governor, the duty to get prepared and introduced to the State Legislature, the annual budget and also the supplementary budgets, if necessary.
- He causes the Annual Financial Statement (Budget) of the State to be presented in the Legislative Assembly.
- He presents through the Minister of Finance of the State the Supplementary Budget of the State to the Legislative Assembly if there be such a need.
- Money Bills can be introduced in the State Legislature only with his prior recommendation.
- No demand for any grant can be made except on his recommendation.
- He can make advances out of the state Contingency Fund to meet any unforeseen expenditure.
- He constitutes a Finance Commission after every five years to review the financial position of the panchayats and the municipalities.

#### Judicial Powers

- He appoints the Attorney-General of the State.
- He appoints Judges to the Subordinate Courts in the State.
- He makes appointment, postings and promotions of the District Judges in consultation with the State High Court.
- The Chief Justice of the High Court in the State is appointed by the President in consultation with him.
- He can pardon, commute or reprieve punishment on receipt of appeals for mercy.

#### Discretionary Powers

- The Governor can reserve a bill for the consideration of the President.
- He recommends for the imposition of the President's rule in the State.
- He seeks information from the Chief Minister relating to the administrative and legislative matters of the State.
- He can call the leader of any party to form Ministry in the State when there is no clear-cut majority to any party in the Legislative Assembly after the general elections.
- He can dismiss the Council of Ministers, when it is unable to prove the confidence of the Legislative Assembly; and
- He can dissolve the Legislative Assembly if the Council of Ministers has lost its majority.

#### Emergency Powers

- If the Governor is satisfied that the Government of the State is not carried on in accordance with the provisions of the Constitution, he may, under Article 356, recommend to the President to impose President Rule in that State.
- As soon as President Rule is imposed, the administration of the State is carried on by the Governor as the representative of the President.

#### Privileges of the Governor

- Article 361(1) provides for the following privileges for the Governor;
  - The Governor of a State, is not be answerable to any court for the exercise and performance of the powers and duties of his office or for any act done or purporting to be done by him in the exercise and performance of those powers and duties.
  - No criminal proceedings whatsoever shall be instituted or continued against the Governor of a State in any court during his term of office.
  - No process for the arrest or imprisonment of the Governor of a State, shall be issued by any court during his term of office.

#### Chief Minister and Council of Ministers

##### Introduction

- In the scheme of the Parliamentary system of Government provided by the constitution, the Governor is the nominal executive authority and the Chief Minister is the real executive authority.
- In other words, the Governor is the head of the State, while the Chief Minister is the head of the Government.

##### The appointment of the Chief Minister

- The Chief Minister is appointed by the Governor of the State. The leader of the majority party or majority group in the State Legislative Assembly is appointed as the Chief Minister.
- In case no party commands an absolute majority, in the Legislative Assembly or the majority fails to elect its leader, the Governor can use his power and invite the leader of the other largest party to form the ministry.
- He has to prove the confidence (majority support) in the Legislative Assembly within the period stipulated by the Governor.
- The term of the Chief Minister is not fixed. He may remain as the Chief Minister as long as he enjoys the support of the majority of the members of the Legislative Assembly.



- He has to resign when he loses the confidence of the majority in the assembly.
- It is 'understood that normally he completes 5 years term like other members in the Legislative Assembly.

#### **Powers and functions of the Chief Minister**

- The Chief Minister is the real executive head of the State administration.
- He has the following powers and functions.
  - Relating to the Council of Ministers
  - Relating to the Governor
  - Relating to the State Legislature
  - Other functions and powers.

#### **Relating to the Council of Ministers**

- As the head of the Council of Ministers, the Chief Minister enjoys the following functions and powers.
  - The Chief Minister recommends the persons who can be appointed as ministers by Governor.
  - He allocates the portfolios among the Ministers.
  - He shuffles and reshuffles his Ministry.
  - He can ask a Minister to resign or to advise the Governor to dismiss him in case of difference of opinion.
  - He presides over the meetings of the Council of Ministers and influences its decisions.
  - He can bring about the collapse of the Council of Ministers by resigning from office.
  - He guides, directs, controls, and coordinates the activities of all the Ministers.

#### **Relating to the Governor**

- The Chief Minister is the principal channel of communication between the Governor and the Council of Ministers.
- Chief Minister advises the Governor in relation to the appointment of the following officials:
  - Advocate General of the State
  - State Election Commissioner
  - Chairman and Members of the State Public Service Commission
  - Chairman and Members of the State Planning Commission
  - Chairman and Members of the State Finance Commission

#### **Relating to State Legislature**

- The Chief Minister advises the Governor with regard to the summoning and proroguing the sessions of the state legislature.
- He announces the government policies on the floor of the house.
- He can introduce the bills in the Legislative Assembly.
- He can recommend for the dissolution of the Legislative Assembly to the Governor anytime.

#### **Other function and powers**

- As the leader of the ruling party, the Chief Minister has to control the party and develop the disciplines.
- As the leader of the state, he has to keenly consider the demands of the different sections of the people.
- As the political head of the various services, he has to supervise, control and co-ordinate the secretaries of various departments in the state level.
- For smooth functioning of the State and for good centre-state relations, he has to develop a rapport with the union government.

#### **Council of Ministers**

- The Council of Ministers are collectively responsible to the State Legislature. All the members of the Council of Ministers must be the members of the State Legislature.
- Those who are not the members at the time of their appointment, must secure their seats in the Legislature within a period of 6 months. All the ministers work as a team under Chief Minister.

- As long as the Chief Minister is in office, the Council of Ministers will also be in power. If a no-confidence motion is passed by the Legislative Assembly, the State Ministry shall resign.
- Article 163 provides for a Council of Ministers to aid and advice the Governor.
- According to Article 163(1) there shall be a Council of Ministers with the Chief Minister at the head to aid and advice the Governor in the exercise of his functions, except in so far as he is by or under this Constitution required to exercise his functions or any of them in his discretion.

#### **Other Provisions relating to Ministers**

- Article 164(1) holds that the Chief Minister shall be appointed by the Governor and the other Ministers shall be appointed by the Governor on the advice of the Chief Minister, and the Ministers shall hold office during the pleasure of the Governor.
- Article 164(1A) states that the total number of Ministers, including the Chief Minister, in the Council of Ministers in a State shall not exceed fifteen percent of the total number of members of the Legislative Assembly.

#### **The functions and powers of the Council of Ministers**

- It formulates and decides the policies of the State and implements them effectively.
- It decides the legislative programmes of the Legislative Assembly and sponsors all important bills.
- It controls the financial policy and decides the tax structure for the public welfare of the State.
- It chalks out programmes and schemes for the socio-economic changes so that the state makes headway in various inter-related fields.
- It makes the important appointments of the Heads of Departments.
- It discusses and takes effort on the dispute with other states.
- It advises the Governor on the appointment of Judges of the subordinate courts.
- It frames the proposal for incurring expenditure out of state reserves.
- It decides all the bills whether ordinary bills or money bills to be introduced in the Legislative Assembly.
- Each Minister of the Council of Ministers supervises, controls and coordinates the department concerned.
- Annual Financial Statement called as the Budget is finalised by the Council of Ministers.

#### **State Legislature**

##### **Introduction**

- The Constitution provides a legislature for every State. Most of the States have only unicameral legislature i.e., Legislative Assembly.
- Some States have bicameral legislatures (example Bihar, Karnataka, Maharashtra, Uttar Pradesh, Andhra Pradesh and Telangana).
- The lower house, Legislative Assembly represents the people of the State. The upper house, Legislative Council represents special interests like teachers, graduates, and local governments.
- In Tamil Nadu, according to the strength of the Legislative Assembly (234 members), the number of ministers may be up to 36, i.e., 15 percent of 234.

#### **The Legislative Assembly (Lower House)**

- The Legislative Assembly is a popular house. It is the real centre of power in the State.
- It consists of members directly elected by the people on the basis of adult franchise.
- The strength of the Assembly varies from State to State depending on the population.
- However, the maximum strength of the Assembly must not exceed 500 and its minimum strength not be below 60.
- The term of office of the Legislative Assembly is 5 years. It can be dissolved even before the expiry of its term.



- The size of the Legislative Council cannot be more than one-third the membership of the Legislative Assembly (lower house) of that state.
- But its size cannot be less than 40, except in Jammu and Kashmir where there were 36 by an act of Parliament.
- The members draw the salary and allowances passed by the State legislature from time to time.

#### Composition

- The Legislative Assembly of Tamil Nadu consists of 235 members out of which 234 members are directly elected by the people from the constituencies on the basis of adult franchise and one member is nominated by the Governor from the Anglo-Indian community.
- However, seats shall be reserved in the house for the Scheduled Castes and Scheduled Tribes.

#### Cabinet and Cabinet Committees

- A smaller body called Cabinet is the nucleus of the Council of Minister.
- It consists of only the Cabinet Ministers. It is the real centre of authority in the State Government.
- The Cabinet works through various committees called Cabinet Committees.
- They are of two types - standing and ad hoc. The former are of a permanent nature while the latter are of a temporary nature.

#### The Speaker

- The Legislative Assembly elects two of its members as the Speaker and Deputy Speaker.
- The Speaker vacates his office, if he cannot continue to be a member of the Assembly.
- He may also resign his office at any time.
- The Speaker may be removed from office by a resolution of the Assembly after giving a 14 days' notice.
- Such a resolution must be passed by a majority of the members present at the time of voting.
- The Speaker does not vacate his office, when the Assembly is dissolved.
- He continues to be the Speaker until the first sitting of the new Assembly. While the office of the Speaker is vacant, the Deputy Speaker performs his functions.

#### State Legislature

##### The Legislative Council (Upper House)

- The Legislative Council is the upper house of the State Legislature. It is constituted as a permanent house.
- Article 171(1) provides that the total number of members in the Legislative Council of a State shall not exceed one-third of the total number of members in the Legislative Assembly of that State, but not less than 40 members in any case.
- The Vidhan Parishads (Legislative Council) forms a part of the State Legislatures of India. In six of India's 29 states (Bihar, Karnataka, Maharashtra, Uttar Pradesh, Andhra Pradesh and Telangana) the Legislative Council serves as the indirectly-elected upper house of a bicameral legislature.
- It is also a permanent house because it cannot be dissolved.
- Every Member of Legislative Council (MLC) serves for a six-year term, with terms staggered so that the terms of one-third of members expire every two years.
- MLCs must be citizens of India not under 30 years of age, mentally sound, and not bankrupt, and his name should be in the voter's list of the State from which he or she is contesting the election.
- The Tamil Nadu Legislative Council was abolished by Tamil Nadu Legislative Council (Abolition) Bill, 1986. The Act came into force on the 1 November 1986.

#### Election to Legislative Council

- 1/3 of the members are elected by local bodies.
- 1/12 of the members are elected by Graduates of the universities in the State.

- 1/12 of the members are elected by Graduate teachers.
- 1/3 of the members are elected by the members of the Legislative Assembly.
- 1/6 is nominated by the Governor, who is eminent in the field of literary excellence, art, social services or Cooperation.

#### The Chairman

- The Chairman (chairperson he/she) is the Presiding Officer of the Upper house.
- The Members elect a Chairman and a Deputy Chairman from among themselves.
- In the absence of the Chairman, the Deputy Chairman officiate the functions of the Legislative Council.

#### Abolition or creation of Legislative Councils

- Article 169 deals with the creation or abolition of the Legislative Council in a State.
- Article 169 holds that if the State Legislative Assembly passes a resolution by a majority of not less than 2/3<sup>rd</sup> of the members present and voting and by the majority of total strength of the House, requesting the Parliament to create or abolish the state Legislative council then the Parliament may by law provide for the abolition and creation of the Legislative Council.

#### Functions of the State Legislature

The powers and functions of the State Legislature are almost the same as that of the Parliament.

#### Legislative powers

- The State Legislature can pass laws on all subjects mentioned in the State List as per the Constitution.
- It can also pass laws on concurrent subjects.
- The State made law in a concurrent subject will become inoperative when the centre also passes a law on the same subject.
- The passing of the Bill into law follows the same procedure as in the Union Parliament. Every bill passes through three readings. Then it becomes an Act with the Governor's assent.

#### Financial Powers

- The Legislature controls the finances of the State.
- The Lower House enjoys greater power than the Upper House in money matters.
- Money bills can be introduced only in the Lower House or the Assembly.
- No new tax can be levied without the sanction and permission of the Assembly.

#### Controls over the Executive

- The Legislature controls the Executive.
- The Council of Ministers is responsible to the Assembly.
- The Ministers have to answer questions asked by the members of the Legislature.
- They can be removed from office if the Assembly passes a vote of "no confidence motion" against the Ministry.

#### Wide powers

- In a State having two Houses, the Legislative Assembly enjoys more powers than the Legislative Council.
- The Assembly has complete control over the State finance.
- The Council cannot vote for grants.
- The Council of Ministers is responsible only to the Assembly.

#### Central-State Relation Committee

##### Meaning of Federalism

- Federalism refers to a political system that possess constitutionally provided and guaranteed distribution of powers between a national government and several regional governments.
- The mere existence of regional governments does not mean that the system follows federalism.
- The fundamental attribute of a federal constitution is the constitutionally created and protected state or regional governments.





- Usually, in countries where there is diversity of people federalism will be followed. If regions in a country are distinct in terms of ethnicity, language, religion etc., the ideal form of government will be the federal system.
- Democratic federalism is the best instrument to ensure 'Unity in diversity'.
- The constituent states retain and safeguard their distinct linguistic, religious or cultural identity, without compromising the unity of the federated nation.
- In any federal system, the constitution becomes the supreme authority.

#### Evolution of Federalism

- The thirteen British colonies in America revolted and liberated themselves from the British yoke. Thereafter they constituted themselves into a federal state. Thus in the modern world, the United States of America became the first federal state.
- Thereafter British colonies in Australia and Canada were also granted self governments and they too adopted federal forms of government.
- The trilingual Switzerland similarly adopted a federal form of government. The European Union today another example of federal formation on a voluntary basis.

#### Rise of Federalism in India

- The beginnings of federalism in modern India could be traced in the Regulating Act of 1773, which brought the three regions in India under East India Company's authority (Madras, Calcutta and Bombay) under the supervisory control of the Governor General at Calcutta.
- The Indian National Movement supported the federal system to realize India's diversity. The Government of India Act 1919 introduced the dual rule.
- While the Government of India Act 1935, granted provincial autonomy at the presidencies and proposed a Dyarchical form of government at the centre.
- The Nehru Committee Report in 1928 and Pandit Jawaharlal Nehru's first proposals of a constitution favoured a federal structure with more powers for the constituent states.
- However, the creation of Pakistan and consequent human tragedies changed the views of the constituent Assembly resulting in weak state governments and an over centralised Union Government. Jammu and Kashmir had a special status for historical reasons.
- The constitution of independent India establishes federalism through its Part VI provisions. The Seventh Schedule of the constitution contains the three lists relating to the distribution of powers between the centre and states.

#### Federal features of Indian Constitution

Indian Constitution possesses several federal features

##### Written Constitution

- Federalism requires a written constitution.
- There are many governments in any federal system and for their smooth and friction free functioning their powers must be stated in crystal clear terms.
- There are twenty-nine state governments and one national government at present operating in Indian federalism and therefore their powers and functions must be clearly defined.

##### Supremacy of Constitution

- The Constitution must be the supreme political document in the country. All governments must follow the terms, conditions, provisions and procedures contained in the constitution.
- No government can claim powers over and above the constitution.

#### Distribution of Powers

- The distribution of powers between centre and states is the cardinal principle of any federal system.
- Indian Constitution distributes powers between the two levels of governments in a comprehensive scheme.
- There are three lists of power distribution unlike in the classical federalism of American Constitution, where there is only a single mode of distribution.

#### Bicameralism

- The federal constitutions provide for bicameralism. It refers to parliaments having two houses. Indian Parliament is bicameral as it consists of two houses.
- The upper house is called Rajya Sabha or Council of States while the lower house is known as Lok Sabha or House of the People.
- The Council of States is the guardian of state rights and it consists of the representatives of the states. All over the world the upper house is deemed to be the protector of state rights and interests.

#### Rigidity of Constitution

- A constitution will be called a rigid constitution if its provisions can be amended only through a special process of constitutional amendment or through a separate amendment body and not through ordinary legislative process.
- Federal constitutions do not permit constitutional changes through ordinary legislative process. They prescribe a tougher, rigid process of amendment like greater majority.
- The rationale behind this rigidity is the desire to protect state rights. If the federal constitution can be amended through ordinary process the union government may be tempted to change constitutional provisions to increase its powers at the cost of the state rights.
- The article 368 in Part XX Indian Constitution provides a separate amendment procedure for amending constitutional provisions and therefore our constitution is rigid to some extent protecting the states.

#### Supreme Court

- Indian Supreme Court acts as the umpire of the federal system and protector of the constitution.
- It possess powers of interpretation and adjudication. If any disagreement or contradiction arises among the central and state governments the Supreme Court resolves them. The constitution endows the Supreme Court with Original Jurisdiction.
- It means that the Supreme Court alone possesses the exclusive powers to resolve any federal dispute between union government and state governments or among state governments.
- If a problem arises between Tamil Nadu and union government or between Tamil Nadu and any other state only Supreme Court has powers to resolve it.

#### Conclusion

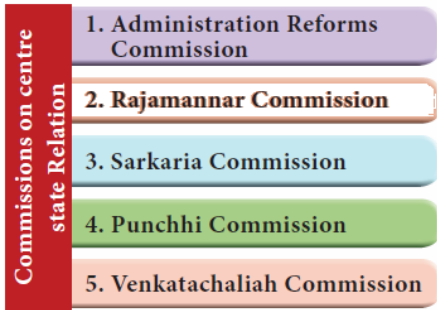
- The country faced enormous death and destruction in the aftermath of partition on the eve of independence in 1947 and the Indian political leadership was very determined to protect the nation from any future disintegration.
- Firstly National unity and secondly regional identity are the twin objectives of India federalism. In spite of federalism the national unity ought to prevail is the motto of Indian federalism.
- Prof. Wheare had described Indian federalism as "a system of Government which is quasi-federal... a Unitary State with subsidiary federal features rather than a Federal State with subsidiary unitary features".
- The Russian expert on constitutionalism Prof. Alexandrowicz described that "India is a case sui generis" meaning Indian federalism is one of its own kind.



## Central-State Relationship Committee-2

### Administrative Reforms Commission

- There were two Administrative Reforms Commissions that were established in the past to provide recommendations for reviewing and reforming the administrative system of the country.
- The First Administrative Reforms Commission was formed in 1966, initially under the leadership of Morarji Desai and later on K.Hanumanthaiah. It submitted twenty reports, including one in which extensive suggestions were provided in the domain of centre state relations.
- The Second Administrative Reforms Commission was constituted in the new millennium in 2005 under the chairmanship of Veerappa Moily initially and later on V.Ramachandran.



### Rajamannar Committee

#### Rajamannar

- The Tamil Nadu government established the Rajamannar committee to analyse and provide recommendations for restructuring the center-state relations in our constitution.
- The committee consisted of the retired Chief Justice of Madras High Court Justice.
- P.V.Rajamannar, former Vice- Chancellor of the University of Madras, Dr A Lakshmanaswamy and a former Chief Justice of Andhra, Dr P.Chandra Reddy.
- It submitted its report to the government in 1971 marking a great milestone in the history of autonomy debate in the country.

#### Major Suggestions

- The Article 263 of the constitution should be implemented, and Inter-State Commission should be formed to promote cooperation among central and state governments. The committee made consultation with the Inter-State Council mandatory in all matters barring those related to the two subjects of defence and foreign affairs.
- The committee argued that the present scheme of centre state relations in the constitution favors centre's supremacy and erodes state autonomy and therefore recommended the elimination of articles 256, 257, 339(2) from our constitution.
- It favored the shifting of the residuary powers of legislation and taxation from the Union government to the State governments to empower the states.
- As article 356 in Part XVIII of the constitution should be diligently used by the Union Government only as a measure of last resort in the event of a complete breakdown of the constitutional machinery in the state and not in a mere law and order break down situation.
- The committee wanted to introduce far-reaching changes in All India Services. It opined that there should be only two kinds of services, central services devoted to the needs of union administration and state services looking after the state administration.
- In the domain of financial resources, the committee recommended greater devolution of powers and resources to the states. It argued for making the Finance Commission a permanent, impartial body devoted to the priorities of national unity, development and state rights and identities.

### Sarkaria Commission

- The union government in the backdrop of many reform demands in federal domain to review the centre state relations constituted a commission under the chairmanship of Justice R.S.Sarkaria in 1983.
- There were two more members B. Sivaraman and Dr.R.S. Sen in the commission. It submitted a comprehensive report containing 247 recommendations five years later.

### Punchhi Commission

- The Union Government constituted a commission under the leadership of Justice Madan Mohan Punchhi, the former Chief Justice of the Supreme Court in 2007.
- The commission also had three more members and a Secretary and presented its report in 2010. It recommended that the Governors of the states must have fixed tenure and they should be removed only through an impeachment process akin to the President of India.
- It wanted to introduce changes in articles 355 and 356 so that insurgency or problem afflicted areas or districts in a state rather than the entire state can be brought under emergency as a strategy to localise emergency and efficiently handle insurgency or troubles.
- The commission also suggested that the Union Government must have power and authority for the suo-motu deployment of central forces without the consent of the concerned states in areas affected by communal violence.

### Venkatachaliah Commission

- The National Commission to review the working of the Constitution (NCRWC) also known as Justice Manepalli Narayana Rao Venkatachaliah Commission.
- It was set up by a resolution of the NDA Government of India led by Atal Bihari Vajpayee on 22 February 2000 for suggesting possible amendments to the Constitution of India.

## Legislative Relationship

### Introduction

- The Centre-State Relations revolve around the fulcrum of distribution of powers between Centre and States.
- Distribution of powers is the foundational feature of federalism, and in federal Constitutions, there are three types of distributions, they are:
  - Legislative Power Distribution,
  - Executive Power Distribution,
  - Financial Power Distribution.

### Legislative Relations

There are two aspects to the distribution of legislative powers between the Centre and States in our Constitution. They are

- Territorial Distribution of Powers
- Subject Distribution

### Territorial Distribution of Powers

- The powers are distributed between the Union and State governments territorially.
- The Union Government possess the powers over the entire territory of India while the states have jurisdiction over their own territories.
- The Central Government has extra territorial jurisdiction that means that its laws govern not only persons and property within India but also Indian citizens and their properties located in any corner of the world.
- In contrast, the State legislatures do not possess jurisdiction outside their own territory. The territorial jurisdiction of Parliament of course, is subject to certain limitations imposed by the constitution, especially with regard to union territories and scheduled areas

### Subject Distribution

- The Constitution distributes the legislative subjects between the Union Government and States in an elaborate scheme.





### • There are three Lists of distribution.

- **List I (Union List)** contains the subjects and powers exclusively allotted to the Union Parliament. There are 100 subjects here, including defence, foreign affairs, banking, currency.
- **List II (State List)** contains the subjects that are exclusively allotted to the State Governments. There are 59 items, including public order, and police, public health, local government, agriculture, forests, fisheries.
- **List III (Concurrent List)** contains 52 items, including Criminal law and procedure, Civil Procedure, marriage, education. This list is called as Concurrent List. Both the Union and State governments have powers over these subjects. But when there occurs a clash between the Union and State Governments the law of the Parliament will prevail.
- There is also another category called residuary powers. Any subject not mentioned in the above three lists will automatically come under the jurisdiction of the union government. Our Constitution broadly follows the legislative distribution of powers provided in the Government of India Act 1935 enacted during the British colonial era.

### Exceptions

- The above scheme of legislative power distribution will be normally followed. But under exceptional circumstances, the scheme will be suspended.
- The power of the Union Parliament will be expanded and concomitantly the powers of the State legislatures will be diminished.

### National Emergency

- When the President of India declares National Emergency the Union Parliament acquires the powers to legislate over the subjects in the State List.
- The emergency is declared by the president to tackle problems like war, external aggression and armed rebellion that pose a danger to the existence of our nation.
- Therefore to tackle the challenges successfully and effectively these challenges, the Union Government gains control over state legislature powers too.

### Agreement between States

- When two or more states agree that their mutual interests will be served better if there is common law on a particular subject and request the union government to enact the needed law, the Parliament can enact a common law for the desiring states on that subject even if it falls in the List II (State List).

### International Agreement

- The Parliament will have powers of enactment on a state subject for the purpose of implementing an international agreement.

### Article 356, Emergency

- After the declaration of article 356 emergency in a State the President, can declare that the Parliament will enact on state list subjects for that state.

### Executive Relations

- Our constitution distributes executive powers between the Union and the State governments. The distribution is co-terminous with legislative power distribution to a great extent.
- The union government possesses executive powers over the subjects that are included in the List I, namely the Union List.
- The states have executive powers over the subjects that are included in the List II, namely the State List.
- The executive power of the union government extends over the territory of India while the executive power of the state governments extend over their own territories.
- The distribution of the executive powers over the List III, namely the Concurrent List, is based on a slightly complicated scheme.

Succinctly it can be stated that the executive powers over the subjects in the Concurrent List are ordinarily with the state governments.

- Nevertheless, the union government retains powers to issue directions to the state governments in the execution of executive functions both in normal times and during emergencies.
- Another feature in the executive powers distribution scheme in the constitution relates to the mutual delegation of functions between the union and state governments.
- The union government can entrust its functions to the state government after getting the consent of the concerned state government.
- Conversely the state government can entrust its executive functions to the union government after getting the consent of the union government.
- Moreover the union government, even without getting the consent of the state government can entrust its executive function to the state government but with the consent of the parliament.

### Financial relations

- Finances are the fundamental in the successful operation of the federal system.
- Indian constitution distributes financial powers between the union and states in a comprehensive arrangement that is broadly modeled on the 1935 Government of India Act.
- There are two sources of revenue distributed by the constitution, namely Tax Revenue and Non-tax Revenue.

### Tax Revenue Distribution

- There are five important ways in which the tax revenues are distributed between the union and state governments.
- Certain taxes like Corporation tax and Custom tax are exclusively allotted to the central government
- Certain taxes like sales tax are exclusively allotted to the states
- Certain taxes are levied by the Union but collected and appropriated by the concerned states and the examples are stamp duties on Bills of Exchange and Excise duties on medicinal and toilet preparations containing alcohol
- Certain taxes are levied and collected by the union government, but the proceeds are assigned to the states in which they are levied like the taxes on the sale of advertisements in newspapers.
- Certain taxes are levied and collected by the state governments and are distributed between the union and state governments in a certain proportion like the tax on income other than an agricultural income

## குடியரசுத் தலைவர்

### அறிமுகம்

- இந்திய நாட்டின் உயர்ந்த அரசாங்க அமைப்பு மத்திய அரசு ஆகும். இதன் தலைமையகம் புதுதில்லியில் அமைந்துள்ளது.
- இந்திய அரசமைப்பின் பகுதி V இல் 52 முதல் 78 வரையிலான சட்டப்பிரிவுகள் மத்திய அரசின் நிர்வாகம் பற்றி குறிப்பிடுகிறது. நமது அரசியலமைப்பு சட்டம் மக்களாட்சி அடிப்படையிலான அரசாங்கத்தை நமக்கு வழங்குகிறது.
- இந்திய அரசியலமைப்பை உருவாக்கியவர்கள் இந்தியாவின் பரந்த மற்றும் பன்முகத் தன்மையை கருத்தில் கொண்டு இந்தியாவிற்கு கூட்டாட்சி முறையிலான அரசை வழங்கியுள்ளனர்.
- மத்திய அரசின் மூன்று அங்கங்களை கொண்டது. அதை நிர்வாகம், சட்டமன்றம், நீதித்துறை ஆகியவை ஆகும்.
- மத்திய நிர்வாகம் குடியரசுத் தலைவர், துணைக் குடியரசுத் தலைவர், பிரதம அமைச்சரை தலைவராகக் கொண்ட அமைச்சரவை குழு மற்றும் இந்திய அரசின் தலைமை வழக்குரைஞர் ஆகியோர் உள்ளடக்கியது ஆகும்.





- மத்திய சட்டமன்றம் நாடாளுமன்றம் என்று அழைக்கப்படுகிறது. இது இரண்டு அவைகளை கொண்டது. அவை மாநிலங்களவை (ராஜ்ய சபா) மற்றும் மக்களவை (லோக்சபா) ஆகியனவாகும். மத்திய நீதித்துறை உச்சநீதிமன்றத்தை கொண்டுள்ளது.

### இந்திய குடியரசுத் தலைவர்

- நமது அரசியலமைப்பு சட்டம் நாடாளுமன்ற முறையிலான அரசாங்கத்தை நமக்கு அளித்துள்ளது. மத்திய அரசின் நிர்வாகத் தலைவர் குடியரசுத் தலைவர் ஆவார் அவர் பெயரளவில் நிர்வாக அதிகாரம் பெற்றவர் ஆவார்.
- அவர் இந்தியாவின் முதல் குடிமகன் ஆவார். அவர் முப்படைகளின் தலைமை தளபதியாக செயல்படுகிறார். நீதித்துறையை அமைக்கும் பொறுப்பு அவருக்கு உண்டு.
- அரசியலமைப்பு சட்டப்பிரிவு 53 ன் படி குடியரசுத் தலைவர் நேரடியாகவோ அல்லது அவருடைய சார்நிலை அலுவலர்கள் மூலமாகவோ மத்திய அரசின் நிர்வாக அதிகாரங்களை அரசியலமைப்பின்படி செயல்படுத்துகிறார்.

### குடியரசுத் தலைவருக்கான தேர்தலில் போட்டியிடுவதற்கான தகுதிகள்

- குடியரசு தலைவர் வேட்பாளருக்கான தகுதிகளை அரசியலமைப்பு சட்டம் வகுத்துள்ளது.
- இந்தியக் குடிமகனாக இருத்தல் வேண்டும்.
- 35 வயது பூர்த்தி அடைந்தாக இருத்தல் வேண்டும்.
- மத்திய அரசிலோ, மாநில அரசிலோ அல்லது உள்ளாட்சி அமைப்புகளிலோ ஊதியம் பெறும் பதவியில் இருத்தல் கூடாது.
- மக்களவை உறுப்பினராவதற்கான தகுதியினை பெற்றிருத்தல் வேண்டும்.
- அவரின் பெயரை குடியரசுத் தலைவரைத் தேர்ந்தெடுக்கும் வாக்காளர் குழுவிலுள்ள 10 வாக்காளர்கள் முன்மொழியவும், மேலும் 10 வாக்காளர்கள் வழி மொழியவும் வேண்டும்.
- குடியரசுத் தலைவர் பாராளுமன்ற உறுப்பினராகவோ அல்லது சட்டமன்ற உறுப்பினராகவோ பதவி வகிக்கக் கூடாது. ஒருவேளை பதவி வகிக்கும் பட்சத்தில் குடியரசுத் தலைவராக அவர் பதவி ஏற்கும் நாளில் அப்பதவி காலியானதாக கருதப்படும்.
- புது தில்லியில் உள்ள ராஷ்டிரபதி பவன் குடியரசு தலைவரின் இல்லம் ஆகும். அவருடைய இல்லம் மற்றும் அலுவலகம் இரண்டும் ஒரே கட்டிடத்தில் அமைந்துள்ளன.
- இருந்த போதிலும் அவருக்கு இருப்பிடத்துடன் கூடிய அலுவலகங்கள் மேலும் இரண்டு இடங்களில் உள்ளன. அங்கு ஒரு வருடத்திற்கு ஒரு முறை சென்று தன்னுடைய அலுவலகப் பணிகளை மேற்கொள்கிறார். சிம்லாவில் உள்ள ரிட்டரீட் கட்டிடம் (the retreat building) மற்றும் ஹைதராபாத்தில் உள்ள ராஷ்டிரபதி நிலையமாகும்.
- இவைகளில் ஒன்று வடக்கில் மற்றொன்று தெற்கிலும் அமைந்துள்ளது. இது நாட்டின் ஒற்றுமையையும் மக்களின் பல்வேறுபட்ட கலாச்சாரத்தின் ஒற்றுமையையும் பறைசாற்றுகின்றது.

### குடியரசுத் தலைவர்-2

இந்திய தேசியத்தின் தலைவராக குடியரசுத் தலைவர் இருக்கிறார். அவர் இந்தியாவின் முதல் குடிமகன் ஆவார். மேலும் தேசிய ஒற்றுமை, ஒருமைப்பாடு மற்றும் நிலைத்தன்மையின் சின்னமாக அவர் திகழ்கிறார்.

### குடியரசுத் தலைவருக்கான வசதிகள் அல்லது சலுகைகள்

- அவரது அதிகாரபூர்வ இல்லத்தினை (ராஷ்டிரபதி பவன்) வாடகை இன்றி பயன்படுத்த அவருக்கு உரிமையுண்டு.
- நாடாளுமன்றத்தால் நிர்ணயிக்கப்பட்ட அனைத்து ஊதியம், படிகள், தனி உரிமைகளையும் அனுபவிக்க அவருக்கு அனுமதியுண்டு.

- குடியரசுத் தலைவருக்கு மேலும் சில சலுகைகளும் விதிவிலக்குகளும் தரப்பட்டுள்ளன. அவர் தனது அதிகாரப்பூர்வ நடவடிக்கைகளுக்கு நீதிமன்ற நடவடிக்கைகளின்றி தனிப்பட்ட விலக்கு பெறுகிறார். அவரது பதவித் காலத்தின்போது அவருக்கு அனைத்து குற்றவியல் நடவடிக்கைகள் இருந்து விலக்கு அளிக்கப்படுகிறது.

### குடியரசு தலைவரின் தனிச் சலுகைகள்

சட்டப்பிரிவு 361(1)ன் படி குடியரசுத் தலைவர் தன்னுடைய பணி மற்றும் அதிகாரத்தைச் செய்ய வேண்டும் என எண்ணுவதிலும் செயல்படுத்துவதிலும் எந்த நீதிமன்றத்திற்கும் பதில் அளிக்க வேண்டிய அவசியமில்லை.

### பதவிக்காலம் பதவிநீக்கம் பதவியை நிரப்புவது பற்றிய விதிமுறைகள்

#### பதவிக்காலம்

- குடியரசுத் தலைவர் தனது அலுவலகத்தில் நுழைந்த தேதி முதல் ஐந்து வருட காலத்திற்கு குடியரசுத்தலைவராக பதவி வகிப்பார் என்று இந்திய அரசமைப்பு விதி 56 கூறுகிறது.
- எனினும் குடியரசுத் துணைத் தலைவரிடம் பதவி விலகல் கடிதத்தை கொடுப்பதன் மூலம் எந்த நேரத்திலும் தனது பொறுப்பிலிருந்து விலக முடியும் நாடாளுமன்றத்தால் கண்டன தீர்மானம் நிறைவேற்றுவதன் மூலமும் இதை தவிர குற்றம் சாட்டப்படுவதன் மூலமும் அவரை பதவி நீக்கம் செய்ய முடியும்.
- குடியரசு தலைவராக இருப்பவர் மீண்டும் அப்பதவிக்கு தேர்ந்தெடுக்கப்பட தகுதியுடையவராவார்.
- தமது பதவியை குடியரசுத் தலைவர் ஐந்து வருட காலத்திற்கு அல்லது புதிதாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட குடியரசுத் தலைவர் பதவி ஏற்கும் வரை பொறுப்பில் தொடரலாம்.

#### பதவி நீக்கம்

- அரசமைப்பின் 61வது உறுப்பு குடியரசு தலைவர் மீது குற்றம் சாட்டி கண்டன தீர்மானம் நிறைவேற்றுவதற்கு ஒரு விரிவான நடைமுறைகளை தந்துள்ளது.
- குடியரசுத் தலைவர் பதவி நீக்கம் செய்வதற்கு முதலாவதாக நாடாளுமன்றத்தின் எந்தவொரு அவையிலும் அதன் மொத்த உறுப்பினர்களில் நான்கில் ஒரு பகுதியினரால் கையொப்பமிடப்பட்ட தீர்மானத்தின் மூலம் ஒரு குற்றச்சாட்டை முன்வைக்க வேண்டும்.
- குறைந்தபட்சம் 14 நாட்கள் முன்கூட்டியே அறிவிப்பு வழங்குவதன் மூலம் அத்தகைய தீர்மானம் ஒரு சபையால் விவாதிக்கப்படும் போது அவை உறுப்பினர்களின் மொத்த எண்ணிக்கையில் மூன்றில் இரண்டு பங்கிற்கு பெரும்பான்மையால் நிறைவேற்றப்பட வேண்டும் அது மற்ற அவையால் பின்னர் விசாரணை செய்யப்பட வேண்டும்.
- விசாரணையின் பின் அதன் மொத்த உறுப்பினர்களில் மூன்றில் இரண்டு பெரும்பான்மையினரின் ஒப்புதலுடன் அத்தீர்மானம் நிறைவேற்றப்பட்டால் அந்த தீர்மானத்தை நிறைவேற்றும் நாள் முதல் அந்த குடியரசுத் தலைவர் பதவியில் இருந்து பதவி நீக்கம் செய்யப்படுவார்.

### பதவியை நிரப்புவது

குடியரசுத் தலைவரின் பதவி கீழ்க்கண்ட வழிகளில் காலியாகலாம்.

1. ஐந்து ஆண்டுகளில் பதவிக்காலம் முடிவடைந்த நிலையில்
  2. அவரது பதவி விலகல் மூலம்
  3. நாடாளுமன்றத்தால் பதவி நீக்கம் செய்யப்படுவதன் மூலம்
  4. அவரது மரணத்தின் மூலம்
  5. அவர் தகுதியை இறந்தால் அல்லது அவரது தேர்தல் செல்லாது என அறிவிக்கப்பட்டால்
- நாடாளுமன்றத்தால் பதவி நீக்கம் அல்லது இறப்பு ஆகியவற்றில் குடியரசு தலைவர் பதவி காலியாகும் போது ஆறு மாதத்திற்குள்



புதிய குடியரசுத்தலைவரை தேர்ந்தெடுக்க தேர்தல் நடத்தப்பட வேண்டும்.

- இடைப்பட்ட காலத்தில் குடியரசுத் துணைத் தலைவர் குடியரசுத் தலைவராக செயல்படுவார். மேலும் பதவியில் இருக்கும் குடியரசுத் தலைவர் நோய் இயலாமை அல்லது வேறு காரணங்களால் தமது பதவிக்குரிய செயல்களை செய்ய முடியாத நிலை ஏற்பட்டாலும் குடியரசுத்தலைவர் திரும்பவும் தன் பொறுப்பினை செயல்படுத்த முன் வரும் வரை குடியரசுத் துணைத் தலைவர் அவரது பணிகளை மேற்கொள்வார்.
- குடியரசுத் துணைத் தலைவர் பதவி காலியாக இருந்தால், இந்திய தலைமை நீதிபதி அல்லது அவரது பதவியும் காலியாக இருந்தால், உச்சநீதிமன்றத்தின் மூத்த நீதிபதி ஜனாதிபதியாக செயல்படுகிறார் அல்லது ஜனாதிபதியின் செயல்பாடுகளை நிறைவேற்றுவார்.

### குடியரசுத் தலைவரின் அதிகாரங்கள்

இந்திய குடியரசுத் தலைவரின் அதிகாரங்கள் மற்றும் செயல்பாடுகளை பின்வரும் வகைகளின் கீழ் பரவலாக வகைப்படுத்தலாம்.

#### நிர்வாக அதிகாரங்கள்

- மத்திய அரசின் அனைத்து நிறைவேற்று அதிகாரங்களையும் இந்திய ஜனாதிபதிக்கு அரசியலமைப்பு கொடுத்துள்ளது.
- அரசியலமைப்பு சட்டப்பிரிவு 77ன் படி மத்திய அரசின் ஒவ்வொரு நிர்வாக நடவடிக்கையும் குடியரசுத் தலைவரின் பெயராலேயே மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.
- எனவே அவர் வேண்டும் நிர்வாகத்தை இயக்க முக்கிய அலுவலகங்களுக்கு பல நியமனங்களைக் குடியரசுத் தலைவர் மேற்கொள்கிறார்.
- பிரதம அமைச்சரையும், மற்ற அமைச்சர்களையும் குடியரசுத் தலைவர் நியமிக்கிறார். அவர் பிரதம அமைச்சரின் ஆலோசனைப்படி அமைச்சரவை உறுப்பினர்களுக்கு துறைகளை ஒதுக்கீடு செய்கிறார்.
- பல்வேறு நியமனங்களை செய்வதற்கு அவர் பொறுப்பாகிறார். இந்த நியமனங்களுள்
  - மாநிலங்களின் ஆளுநர்கள்
  - உச்சநீதிமன்றம் மற்றும் உயர் நீதிமன்றங்களின் தலைமை நீதிபதிகள் மற்றும் பிற நீதிபதிகள்
  - அட்டர்னி ஜெனரல்
  - கம்ப்ரோலர் மற்றும் ஆடிட்டர் ஜெனரல்
  - தலைமை தேர்தல் ஆணையர் மற்றும் பிற தேர்தல் ஆணையர்கள்
  - யூனியன் பப்ளிக் சர்வீஸ் கமிஷனின் தலைவர் மற்றும் பிற உறுப்பினர்கள்
  - பிற நாடுகளுக்கான தூதர்கள் மற்றும் உயர் ஸ்தானிகர்கள்
  - எஸ்சி, எஸ்டி மற்றும் பிற பிற்படுத்தப்பட்ட வகுப்பினரின் நிலைமைகள் குறித்து விசாரிக்க அவர் ஒரு ஆணையத்தை நியமிக்கிறார்
  - முப்படைகளின் தலைமை தளபதியான குடியரசுத் தலைவர், இராணுவப் படை, கப்பற்படை, விமானப்படை தளபதி ஆகியோரின் நியமனங்களும் அடங்கும்.

#### சட்டமன்ற அதிகாரங்கள்

- குடியரசுத் தலைவர் நாடாளுமன்றத்தின் ஒரு முக்கிய அங்கமாகத் திகழ்கிறார். பொதுத் தேர்தலுக்குப் பின்னர் நாடாளுமன்றத்தின் புதிய கூட்டத்தொடரை இவர் உரையாற்றி துவக்கி வைக்கிறார். மேலும் ஒவ்வொரு ஆண்டின் நாடாளுமன்றத்தின் முதல் கூட்டம் இவருடைய உரையுடன் துவங்குகிறது.
- குடியரசுத் தலைவர் ஆண்டுக்கு இரண்டு முறை நாடாளுமன்றத்தைக் கூட்டுகிறார்.

- சபையில் நிலுவையில் உள்ள ஒரு மசோதா தொடர்பாக அவர் நாடாளுமன்ற சபைக்கு செய்திகளை அனுப்பலாம். பாராளுமன்றத்தால் நிறைவேற்றப்பட்ட அனைத்து மசோதாக்களும் ஜனாதிபதியின் ஒப்புதலைப் பெற்ற பின்னரே சட்டங்களாக மாறும்.
- அவரது ஒப்புதல் இல்லாமல் பண மசோதாக்களை நாடாளுமன்றத்தில் அறிமுகப்படுத்த முடியாது.
- நாடாளுமன்றத்தின் இரு அவைகளையோ அல்லது ஏதேனும் ஒரு அவையின் கூட்டத்தை குடியரசுத்தலைவர் முடிவுக்குக் கொண்டு வரலாம்.
- மக்களவையின் ஐந்து ஆண்டுகாலம் முடியும் முன்னரே அதனைக் கலைக்கும் அதிகாரமும் இவருக்கு உண்டு.
- கலை, இலக்கியம், அறிவியல், விளையாட்டு, மற்றும் சமூகப் பணி ஆகிய துறைகளில் சிறந்து விளங்கும் 12 நபர்களைக் குடியரசுத் தலைவர் மாநிலங்களவைக்கு நியமிக்கிறார்.
- மேலும் ஆங்கிலோ -இந்தியர் சமூகத்தைச் சேர்ந்த 2 நபர்களை மக்களவையில் போதுமான பிரதிநிதித்துவம் இல்லை என்று கருதும்பட்சத்தில் குடியரசுத் தலைவர் நியமிக்கிறார்.

### குடியரசுத் தலைவரது அதிகாரங்கள்

#### நிதித்துறை

- பண மசோதா குடியரசுத் தலைவரின் முன் சிபார்சுடன் தான் நாடாளுமன்றத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்பட முடியும்.
- மத்திய அரசின் ஆண்டு நிதிநிலை அறிக்கை குடியரசுத் தலைவரின் அனுமதியோடு தான் மத்திய நிதி அமைச்சரால் மக்களவையில் சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது.
- இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டம் இந்திய அவசரகால நிதியினைக் குடியரசுத் தலைவரிடம் அளித்துள்ளது.
- அவரின் பரிந்துரை இன்றி எந்தவொரு மானியக் கோரிக்கையையும் கொண்டுவர முடியாது.
- இந்தியாவின் அவசர நிதியிலிருந்து அரசின் எதிர்பா ராத செலவினங்களை மேற்கொள்ளும் அதிகாரம் அவருக்கு மட்டுமே உண்டு.
- மத்திய, மாநில அரசுகளுக்கு இடையே வருவாய் பங்கீடு குறித்து பரிந்துரை செய்ய வேண்டும் என்ற கோரிக்கைக்கு, ஐந்தாண்டுகளுக்கு ஒருமுறை நிதி ஆணையத்தை குடியரசுத் தலைவரை மாற்றி அமைக்கிறார்.

#### நீதித்துறை

- இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 72-வது விதி நீதிமன்றத்தால் தண்டனை பெற்ற ஒருவரின் தண்டனையைக் குறைக்கவும், ஒத்திவைக்கவும், தண்டனையிலிருந்து விடுவிக்கவும், மன்னிப்பு வழங்கவும் குடியரசுத் தலைவருக்கு அதிகாரம் வழங்கியுள்ளது.
- நீதிமன்றத்தால் வழங்கப்பட்ட அனைத்து தண்டனைகள், மத்திய சட்டத்திற்கு எதிராகச் செயல்பட்டதால் வழங்கப்பட்ட தண்டனைகள், மரண தண்டனைகள் ஆகியன இவற்றுள் அடங்கும்.
- இவர் தன்னுடைய அதிகாரத்தைச் செயல்படுத்துவதில் (நாடாளுமன்றத்தால் அவருக்கு எதிராக அரசியல் குற்றச்சாட்டு கொண்டு வரும் போது தவிர) எந்த நீதிமன்றத்திற்கும் பதில் அளிக்க வேண்டிய அவசியமில்லை.

#### இராணுவ அதிகாரங்கள்

- மத்திய பாதுகாப்புப் படையின் தலைமைத் தளபதி என்ற அதிகாரத்தை விதி 53(2) குடியரசுத் தலைவருக்கு வழங்கியுள்ளது.
- அவர் சட்டத்தின் படி இராணுவத்தை வழிநடத்துகிறார். எனவே அவர் பாதுகாப்புப் படையின் தலைமைத் தளபதி என அறியப்படுகிறார்.





- இதன் மூலம் மற்ற நாடுகளின் மீது போர் அறிவிக்கவும், அமைதியை ஏற்படுத்தவும் அவர் அதிகாரம் பெற்றவர் ஆவார்.

#### இராஜதந்திர அதிகாரங்கள்

- வெளிநாடுகளுக்கான இந்திய தூதர்களைக் குடியரசுத் தலைவர் நியமிப்பதோடு மட்டுமல்லாமல் அவர் இந்தியாவுக்கான வெளிநாட்டுத் தூதர்களையும் வரவேற்கிறார்.
- வெளிநாடுகளுக்கான அனைத்து உடன்படிக்கைகளும் ஒப்பந்தங்களும் குடியரசுத் தலைவரின் பெயராலேயே நடைபெறுகின்றன.

#### நெருக்கடி நிலை அதிகாரங்கள்

- நெருக்கடி நிலையை அறிவிக்கும் அதிகாரத்தை இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டம் குடியரசுத் தலைவருக்கு வழங்கியுள்ளது.
- 352-வது விதி - போர், வெளிநாட்டு ஆக்கிரமிப்பு, ஆயுதமேந்திய கிளர்ச்சி ஆகிய சூழ்நிலைகளில் குடியரசுத் தலைவர் நெருக்கடி நிலையை அறிவிக்கும் அதிகாரத்தை வகுத்துள்ளது. இது தேசிய நெருக்கடி எனப்படுகிறது.
- 356-வது விதி - ஒரு மாநில அரசாங்கம் செயல்படவில்லை எனில் அம்மாநிலத்தில் நெருக்கடி நிலையை அறிவித்து, அம்மாநில அரசாங்கத்தை முடிவுக்கு கொண்டுவரும் அதிகாரத்தைக் குடியரசுத் தலைவருக்கு வழங்குகிறது.
- 360-வது விதி - இந்தியாவின் நிதி நிலையில் திருப்தியின்மை காணப்பட்டாலும், இந்தியாவின் எந்த ஒரு பகுதியில் ஏதாவது ஒரு காரணத்திற்காக அச்சுறுத்தல் ஏற்படும் பொழுதும் குடியரசுத் தலைவர் நிதி நெருக்கடி நிலையை அறிவிக்கிறார்.

#### துணை குடியரசுத் தலைவர்

##### அறிமுகம்

- நாட்டின் இரண்டாவது உயர்ந்த பதவியை துணை குடியரசுத் தலைவர் வகிக்கிறார்.
- அலுவலக முன்னுரிமையின் படி குடியரசுத் தலைவருக்கு அடுத்த தர நிலையில் இவர் உள்ளார்.
- இப்பதவி அமெரிக்க துணைக் குடியரசுத் தலைவரின் பதவியை போன்றது.
- அரசியலமைப்பின் 63வது விதி இந்திய குடியரசுத் துணைக் குடியரசுத் தலைவர் பதவியை வழங்குகிறது.
- நாட்டின் அரசாங்கம் நடவடிக்கைகளை தொடர்ச்சியாக நடைபெற இப்பதவி உருவாக்கப்பட்டுள்ளது.

#### துணை குடியரசுத் தலைவருக்கான தேர்தலில் போட்டியிடுவதற்கான தகுதிகள்

- இந்திய குடிமகனாக இருத்தல் வேண்டும்.
- 35 வயது பூர்த்தி அடைந்தவராக இருத்தல் வேண்டும்.
- மத்திய அரசிலோ மாநில அரசிலோ அல்லது உள்ளாட்சி அமைப்புகளிலோ ஊதியம் பெறும் பதவியில் இருத்தல் கூடாது.
- மாநிலங்களவை உறுப்பினராவதற்கான தகுதிகளை பெற்றிருத்தல் வேண்டும்.

#### துணை குடியரசுத் தலைவர் தேர்தல் மற்றும் பதவி காலம்

- விதி 66 (1) இன் படி துணை குடியரசுத் தலைவர் மக்களால் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படாமல் குடியரசுத் தலைவர் போல மறைமுக தேர்தல் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்.
- நாடாளுமன்ற இரு அவைகளின் உள்ளடக்கிய உறுப்பினர்கள் குழுமத்தின் மூலம் இவர் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்.
- துணை குடியரசுத் தலைவரின் பதவிக்காலம் 5 ஆண்டுகள்.
- பதவிக் காலம் முடியும் முன்னே பணித் துறப்பு, இறத்தல், பணி நீக்கம், ஆகிய காரணங்களால் அவரது பதவி முடிவுக்கு வரலாம்.
- அவர் மீண்டும் ஒரு துணைக் குடியரசுத் தலைவராக தேர்ந்தெடுக்கும் தகுதி உடையவராவார்.

- அரசியலமைப்பு சட்டம் துணைக் குடியரசுத் தலைவர் பதவிக்கான தொடர் வழிமுறைகள் பற்றி ஏதும் வரையறுக்கப்படவில்லை.
- இது போன்ற சூழ்நிலைகளில், துணைக் குடியரசுத் தலைவருக்கான தேர்தல் முடிந்தவரையில் விரைவில் நடத்த நடவடிக்கை எடுக்கப்படும். புதிய துணைக் குடியரசுத் தலைவர் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் வரை மாநிலங்களவையின் துணைத் தலைவர் துணைக் குடியரசுத் தலைவரின் பணிகளைச் செய்வார்.

#### துணை குடியரசுத் தலைவர் பதவி நீக்கம்

- மக்களவையின் ஒப்புதலுடன் மாநிலங்களவையில் பெரும்பான்மையுடன் நிறைவேற்றப்பட்ட தீர்மானத்தின் மூலம் துணை குடியரசுத் தலைவரை பதவியிலிருந்து நீக்கலாம்.
- இத்தகைய தீர்மானம் கொண்டு வர குறைந்தபட்சம் 14 நாட்களுக்கு முன்னரே துணை குடியரசுத் தலைவருக்கு ஒரு அறிவிப்பை வழங்க வேண்டும்.

#### துணை குடியரசுத் தலைவரின் பணிகள்

- துணை குடியரசுத் தலைவர் அவர் வகிக்கும் பதவியின் நிமித்தமாக மாநிலங்களவையில் தலைவராக செயல்படுகிறார். மாநிலங்களவையின் தலைவர் என்கிற முறையில் அவர் பல்வேறு பணிகளை மேற்கொள்கிறார்.
- மாநிலங்களவையின் நடவடிக்கைகளை முறைபடுத்துகிறார்
- மாநிலங்களவையின் மரபு ஒழுங்கு முறையை தீர்மானிக்கிறார்
- மாநிலங்களவையின் தீர்மானம் அல்லது கேள்விகளை அனுமதிப்பதை முடிவு செய்கிறார்
- மிகப்பெரிய பிரச்சினையின் போது அவையின் நடவடிக்கைகளை அவர் ஒத்தி வைக்கவும் அல்லது முடிவுக்குக் கொண்டுவரவும் செய்கிறார்.
- பல்வேறு குழுக்கள் அதனுடைய செயல்பாடுகள் தொடர்பாக அவர் வழிமுறைகளை வழங்குகிறார்.
- குடியரசுத் தலைவர் உடல்நலக் குறைவால் தனது கடமைகளை ஆற்ற இயலாத போதும் அல்லது நாட்டில் இல்லாதபோது துணை குடியரசுத் தலைவர் குடியரசுத் தலைவரின் பணிகளை கவனிப்பார்.
- குடியரசுத் தலைவர் பதவியானது அவரின் பதவி துறப்பு, இறப்பு, அரசியலமைப்பை மீறிய குற்றச்சாட்டின் மூலம் பதவி நீக்கம், ஆகிய காரணங்களால் காலியாகும் போது துணை குடியரசுத்தலைவர் அதிகபட்சமாக ஆறு மாதத்திற்கு அவரின் பணிகளை கவனிப்பார்.

#### முடிவு வாக்கு (Casting vote)

- மாநிலங்களவையில் சட்ட மசோதாவின் மீது நடைபெற்ற வாக்கெடுப்பு சமநிலையில் இருக்கும் பட்சத்தில் அரசியலமைப்பு விதி 100-ன் படி துணை குடியரசுத்தலைவர் வாக்கு அளிக்கலாம்.
- இது சட்ட மசோதாவின் ஒப்புதலுக்கு ஒரு வாக்கு மட்டுமே தேவை என்ற நிலையில் அவர் இந்த விருப்பரிமை அதிகாரத்தை பயன்படுத்தி சட்ட மசோதாவுக்கு ஆதரவாகவோ எதிராகவோ வாக்கு அளிக்கலாம்.
- அவருடைய முடிவுக்கு எதிர்ப்பு தெரிவிக்க எவருக்கும் உரிமை இல்லை.

#### பிரதமர்

- பிரிட்டிஷ் நாடாளுமன்ற ஆட்சி முறையை, அதாவது பிரதமரை அரசின் தலைவராகக் கொண்டுள்ள முறையை இந்திய அரசமைப்பு ஏற்றுக்கொண்டுள்ளது.
- பிரதமர் அமைச்சரவையில் சமமானவர்களில் முதன்மையானவராக திகழ்கிறார்.

#### நியமனம்

- பிரதமர் பதவிக்கு நேரடித் தேர்தல் எதுவும் இல்லை.





- அரசமைப்பின் 75-வது விதி பிரதமரை குடியரசுத்தலைவர் நியமனம் செய்வதாக கூறுகிறது.
- ஆனால் பிரதமரைத் தன்னிச்சையாக குடியரசுத் தலைவர் தேர்வு செய்ய இயலாது.
- மக்களவையில் பெரும்பான்மையுள்ள கட்சி அல்லது கட்சிகளின் கூட்டணியின் தலைவரையே பிரதமராகக் குடியரசுத் தலைவர் நியமனம் செய்கிறார்.
- எந்த ஒரு கட்சிக்கும் பெரும்பான்மை கிடைக்காத நிலையில், பெரும்பான்மை ஆதரவைத் திரட்டக்கூடியவர் எனக் குடியரசுத் தலைவரால் கருதப்படுகின்ற ஒருவரை பிரதமராக நியமனம் செய்வார்.
- பிரதமருக்கென குறிப்பிட்ட பதவிக்காலம் எதுவும் இல்லை.
- பெரும்பான்மை கொண்ட கட்சி அல்லது கட்சிகளின் தலைவராக இருக்கும் வரையில் அவரே பிரதமராகத் தொடர்வார்.

#### பணிகள்

- பிரதமரின் முதன்மையானதும் முக்கியமானதுமான பொறுப்பு அவரது அமைச்சரவையின் உறுப்பினர்கள் பட்டியலைத் தயாரிப்பதே.
- அவர் அந்த பட்டியலுடன் குடியரசுத் தலைவரை சந்தித்து, ஒப்புதல் பெற்றவுடன் அமைச்சரவை அமைக்கப்படுகிறது.
- மிக முக்கியமான அமைச்சர்கள் காபினட் அந்தஸ்து கொண்ட அமைச்சர்களாக அறிவிக்கப்படுகிறார்கள். மற்றவர்கள் மாநில அமைச்சர்கள் என்றும் மூன்றாம் நிலையிலுள்ளவர்கள் துணை அமைச்சர்கள் என்றும் அறியப்படுவர்.
- பிரதமர் விரும்பினால் ஓர் அமைச்சரை துணைப் பிரதமர் என அறிவிக்க முடியும்.
- பிரதமரின் ஆலோசனையின் படி குடியரசுத் தலைவர் அமைச்சர்களுக்குரிய துறைகளை ஒதுக்குவார்.
- பிரதமர் எந்த துறை அல்லது துறைகளையும் தனது கட்டுப்பாட்டில் வைத்துக் கொள்ளமுடியும்.
- அவ்வப்போது அமைச்சர்களின் பொறுப்புகளை மாற்றியமைக்க குடியரசுத்தலைவருக்கு பிரதமர் ஆலோசனை வழங்கலாம்.
- அதுபோன்று ஒரு துறையை இரண்டாகவோ மூன்றாகவோ பிரிக்கலாம் அல்லது இரண்டு, மூன்று துறைகளை ஒரே துறையாகவும் இணைக்கலாம்.
- அமைச்சரவையின் தலைவர் பிரதமரே. அதன் கூட்டங்களைக் கூட்டவும், தலைமையேற்று நடத்துவதும், பல குழுக்களின் தலைவரும் பிரதமரே ஆவார்.
- பிரதமர் மாநிலங்களுக்கு இடையிலான கவுன்சில், அணுசக்தி ஆணையமற்றும் பல அமைப்புகளின் தலைவராகவும் உள்ளார்.
- அரசின் கொள்கை முடிவுகளை ஒருங்கிணைத்து அனைத்து துறைகளின் நடவடிக்கைகளையும் மேற்பார்வையிடுகிறார்.
- ஓர் அமைச்சர் தாமாகவே பதவி விலகிவிட்டால், ஓர் அமைச்சர் பதவி காலியிடமாகிறது. ஆனால் ஒரு பிரதமர் பதவி விலகினாலோ, அல்லது இறந்து விட்டாலோ அவரது அமைச்சரவையே இல்லாமல் போய்விடுகிறது.
- அமைச்சர்களுக்கும் குடியரசுத் தலைவருக்கும் இடையில் தொடர்புப் பாலமாக இருப்பவர் பிரதமரே. அதேபோன்று நாடாளுமன்றத்துக்கும் அமைச்சர்களுக்கும் இடையில் பாலமாக இருப்பவரும் அவரே.
- அரசின் வெளிநாட்டு விவகாரங்களை வெளியிடும் முக்கிய நபராகவும் அவர் உள்ளார்.

#### அமைச்சரவை குழு

- தேர்தலுக்குப் பின்னர் பிரதம அமைச்சரின் ஆலோசனையின் படி குடியரசுத் தலைவர் அமைச்சரவையை நியமிக்கிறார்.
- சில சமயங்களில் நாடாளுமன்ற உறுப்பினராய் இல்லாதவர் கூட அமைச்சராக நியமிக்கப்படலாம்.

- ஆனால் அவர் ஆறு மாதத்திற்குள் நாடாளுமன்றத்தின் ஏதேனும் ஓர் வகையில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டும்.
- ஒட்டுமொத்த மக்களவை உறுப்பினர்களில் 15% மட்டுமே அமைச்சரவை உறுப்பினர்களாக (பிரதம அமைச்சர் உட்பட) இருத்தல் வேண்டும் என இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம் வரையறுத்துள்ளது.

#### மத்திய அமைச்சரின் வகைகள்

மத்திய அமைச்சர்கள் மூன்று தரநிலைகளின் வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளனர்,

1. கேபினெட் (அ) ஆட்சிக்குழு அமைச்சர்கள்
2. இராசாங்க அமைச்சர்கள்
3. இணை அமைச்சர்கள்

#### கேபினெட் அமைச்சர்கள்

- நிர்வாகத்தின் மையக்கருவை உருவாக்கும் மூத்த அமைச்சரின் முறை சாரா அமைப்பே காபினெட் ஆகும்.
- காபினெட் அரசாங்கத்தின் பாதுகாப்பு நிதி வெளியுறவுக் கொள்கைகள் உள்துறை ஆகியவற்றின் முக்கிய முடிவுகளை எடுக்கிறது.
- குடியரசுத் தலைவர் அவசர நிலையை பிரகடனம் செய்ய அமைச்சரவை பரிந்துரைக்கிறது.
- அரசியலமைப்பு சட்டத்தில் திருத்தம் கொண்டுவர அமைச்சரவை ஒரு கருவியாக செயல்படுகிறது.
- நிதி மசோதாவானது அமைச்சரவையில் இருந்து தொடங்கும், பின்னர் குடியரசுத் தலைவர் பரிந்துரையுடன் மக்களவையில் அறிமுகப்படுத்தப்படும்.
- அரசாங்கத்தின் வெளியுறவு கொள்கையை அமைச்சரவை முடிவு செய்வதோடு சர்வதேச உடன்படிக்கைகளுக்கும் ஒப்புதல் அளிக்கிறது பல்வேறு நாடுகளுக்கான தூதர்களை நியமிப்பதில் அமைச்சரவை முக்கிய பங்கு வகிக்கிறது.

#### இராசாங்க அமைச்சர்கள்

- அமைச்சரவைக் குழுவின் இரண்டாவது வகையினரே இராசாங்க அமைச்சர்கள் ஆவார்.
- அவர்கள் தங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட துறைகளின் பொறுப்பு அமைச்சராக செயல்படுகின்றனர் ஆனால் அழைப்பு விடுத்தால் மட்டுமே இவர்கள் அமைச்சரவை கூட்டத்தில் கலந்து கொள்வர்.

#### இணை அமைச்சர்கள்

- அமைச்சரவையில் மூன்றாவதாக இணை அமைச்சர்கள் உள்ளனர்.
- காபினெட் அமைச்சர்கள் அல்லது இராசாங்க அமைச்சர்களுக்கு ஒப்படைக்கப்பட்ட கடமைகளை செயலாற்றுவதில் இவர்கள் உதவி புரிகின்றனர்.

#### இந்திய அரசு தலைமை வழக்கறிஞர் மற்றும் தணிக்கைத் துறை தலைவர்

##### அறிமுகம்

- அரசியலமைப்பு (விதி 76) இந்திய அரசின் தலைமை வழக்கறிஞரை நியமிக்க வழிவகை செய்கிறது.
- இவர் நாட்டின் மிக உயர்ந்த சட்ட அதிகாரி.
- இவர் ஜனாதிபதியால் நியமிக்கப்படுகிறார்.

##### தகுதி

- இவர் உச்சநீதிமன்ற நீதிபதியாக நியமிக்க தகுதியான நபராக இருக்க வேண்டும்.
- இவர் இந்திய குடிமகனாக இருக்க வேண்டும்,
- இவர் சில உயர்நீதிமன்றத்தின் நீதிபதியாக 5 ஆண்டுகள் அல்லது சில உயர்நீதிமன்றத்தின் வக்கீலாக 10 ஆண்டுகள் அல்லது புகழ்பெற்ற நீதிபதியாகவோ இருந்திருக்க வேண்டும்.



- ஜனாதிபதியின் விரும்பும்வரை இவர் பதவி வகிக்கிறார், இதன் பொருள் இவர் எந்த நேரத்திலும் ஜனாதிபதியால் அகற்றப்படலாம்.
- இவர் தனது ராஜினாமாவை ஜனாதிபதியிடம் சமர்ப்பிப்பதன் மூலம் தனது பதவியை விட்டு வெளியேறலாம்.

### இந்திய அட்டர்னி ஜெனரலின் கடமைகள் மற்றும் செயல்பாடுகள்

- இவர் குடியரசுத் தலைவரால் குறிப்பிடப்பட்ட சட்ட விவகாரங்கள் மீது இந்திய அரசாங்கத்திற்கு ஆலோசனை வழங்குவார்.
- குடியரசுத் தலைவரால் ஒதுக்கப்படும் சட்டரீதியிலான மற்ற கடமைகளையும் இவர் மேற்கொள்வார். அரசியலமைப்புச் சட்டம் அல்லது ஏனைய சட்டத்தின்படி வழங்கப்படும் பணிகளையும் இவர் மேற்கொள்வார்.
- இந்தியாவில் உள்ள அனைத்து நீதிமன்றங்களிலும் வழக்காடும் உரிமை இவருக்கு உண்டு.
- நாடாளுமன்ற இரு அவைகளின் செயல் முறைகளிலும் பேசுவதற்கும், பங்கு கொள்வதற்கும் இவருக்கு உரிமை உண்டு.
- நாடாளுமன்றத்தின் இரு அவையின் கூட்டத்திலோ அல்லது எந்தவொரு கூட்டுக்குழு கூட்டத்திலோ வாக்கு அளிக்கும் உரிமை இன்றி உறுப்பினராக இவர் இடம் பெறுவார். நாடாளுமன்ற உறுப்பினர் ஒருவருக்கு கிடைக்கக் கூடிய அனைத்து சலுகைகளையும், சட்ட விலக்களிப்புகளையும் இவரும் பெறுகிறார்.

### இந்தியத் தலைமை கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறை தலைவர்

- இந்திய அரசமைப்பின் பகுதி V ல் விதி 148 முதல் 151 வரை இந்திய தலைமைக் கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறை தலைவர் (Comptroller and auditor general of India) பற்றிய சட்ட செய்திகளை கொண்டுள்ளது.
- இந்திய தலைமை கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் அரசியலமைப்பு பதவி வகிப்பவர் (constitutional functionary) ஆவார்.
- இவர் இந்திய (மைய மற்றும் மாநில அரசுகளின்) கணக்கு மற்றும் தணிக்கை முறையைக் கவனிக்கும் அமைப்பின் தலைவர் ஆவார்.

### நியமனமும் பதவியும்

- நியமனம், பதவி, சம்பளம், பதவி நீக்கம் போன்றவற்றில் உச்ச நீதிமன்றத்தின் நீதிபதிகளுக்கு இணையான தகுதி நிலையை கொண்டவர்.
- இவரது பதவிக்கான தகுதி அரசியலமைப்பில் குறிப்பிடப்படவில்லை.
- எனினும் நீண்ட அனுபவமும் கணக்குத் தேர்ச்சியும் நிரம்பிய ஒருவரை பிரதம மந்திரியின் பரிந்துரையின் படி நடைமுறையில் குடியரசுத் தலைவரால் நியமிக்கப்படுகிறார்
- இந்தியத் தலைமை கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் இந்தியக் குடியரசுத் தலைவரின் கையெழுத்துடன் அவரது முத்திரையும் அதிகாரச் சான்றும் கொண்டு நியமிக்கப்படுவார் (விதி 148).
- அவ்வாறு நியமிக்கப்பட்டவர் அலுவல் பணியைத் தொடங்கும் முன் மூன்றாம் அட்டவணையில் குறிப்பிட்டவாறு ஒரு பதவி பிரமாணத்தைக் குடியரசுத் தலைவர் முன்னிலையில் எடுக்க வேண்டும்.
- அரசியலமைப்புச் சட்டம் அவரது பதவிக் காலத்தைக் குறிப்பிடவில்லை, 1953 ஆம் ஆண்டின் கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் பணிக்கான நிபந்தனைகள் சட்டத்தின்படி ஆறு ஆண்டுகள் பதவி வகிக்கலாம்.

### பதவி நீக்கம்

- ஆறு ஆண்டுகளுக்கு முன் இவர் பதவி விலக விரும்பினால் பதவி விலகல் கடிதத்தைக் குடியரசு தலைவருக்கு அனுப்புதல் வேண்டும்.
- நிரூபிக்கப்பட்ட தவறான நடத்தை அல்லது தகுதியின்மை காரணமாக குடியரசுத் தலைவர் நாடாளுமன்றத் தீர்மானத்திற்கு இணங்கப் பதவி நீக்கம் செய்யலாம்.
- உச்ச நீதிமன்ற நீதிபதிகளைக் குறித்துக் கூறப்பட்ட முறைகளின் படியே இவரும் பதவி நீக்கம் செய்யப்பட வேண்டும்.

### சம்பளம் மற்றும் படிகள்

- நாடாளுமன்றம் அவ்வப்போது இரண்டாம் அட்டவணையில் குறிப்பிட்டவாறு கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறை தலைவரின் சம்பளம் படிகள் ஓய்வூதியம் போன்றவற்றை நிர்ணயிக்கும்.
- இவை இந்திய தொகுப்பு நிதியத்தில் இருந்து (consolidated fund of India) பெறப்படும்.
- இந்தியக் கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் தாம் பதவியில் இருந்து விலகிய பிறகு இந்திய அரசிலோ அல்லது மாநில அரசிலோ பணியாற்றத் தகுதியில்லை.

### கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் பதவியின் சுதந்திரம்

- இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டம் கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவரின் பதவியின் சுதந்திரத் தன்மையைப் பாதுகாக்க போதுமான பாதுகாப்பு ஏற்பாடுகளைச் செய்துள்ளது.
- இது நீதித்துறை சுதந்திரத்தை பாதுகாக்க செய்யப்பட்ட பாதுகாப்புகள் போன்றவை.
- பதவிநீக்கம் சம்பளம் படிகள் ஓய்வுக்கு பின் பணியாற்றத்தடை ஆகியவை உச்சநீதிமன்ற நீதிபதிகளுக்கு கூறப்பட்டவை போன்றவை ஆகும்.
- கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் அமைச்சர்கள் துணையின்றி நேரடியாக நாடாளுமன்றத்தை அணுக உரிமை உண்டு.

### கணக்கு மற்றும் தணிக்கைப் பணிகள்

- கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் மைய மற்றும் மாநில அரசுகளின் அனைத்து கணக்குகளையும் சரிபார்ப்பதுடன் அதற்கான தணிக்கையை செய்கிறார்.
- சட்ட அனுமதி இன்றி இந்தியதொகுப்பு நிதியத்திலிருந்து எவ்வித செலவும் செய்யப்படாமல் கண்காணிக்கிறார்.
- மைய மற்றும் மாநில அரசுகளின் கணக்குகள் இவர் குறிப்பிடும் வடிவத்தில் இருக்கவேண்டும் (விதி 150).
- இவரது தனித்திறமை பரவலானது. நாடாளுமன்றம் ஒதுக்கிய பணம் சரியாகச் செலவு செய்யப்பட்டுள்ளதா என்பதையும் அனுமதிக்கப்பட்ட அளவை விட அதிகமாக செலவு செய்யப்பட்டதா என்பதையும் கவனிக்கிறார்.
- ஒவ்வொரு ஆண்டிற்குமான கணக்கு குறித்த நிதி அறிக்கையைத் தயார் செய்து குடியரசுத் தலைவரிடம் அளிக்கவேண்டும்
- கணக்கு மற்றும் தணிக்கைத் துறைத் தலைவர் ஒவ்வொரு நிதி ஆண்டும் குடியரசு தலைவரிடமும் மாநில ஆளுநர்களிடமும் கணக்கு குறித்த அறிக்கைகளை அளிக்க வேண்டும் அவை முறையே நாடாளுமன்றத்திலும் சட்டப் பேரவைகளிலும் வைக்கப்பட வேண்டும்.

### இந்திய நாடாளுமன்றம்

#### அறிமுகம்

- மத்திய அரசின் சட்டம் இயற்றும் அங்கமாக நாடாளுமன்றம் திகழ்கிறது.
- இது இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம் பகுதி Vல் 79 முதல் 122 வரை உள்ள சரத்துகள் இந்திய நாடாளுமன்றத்தின் அமைப்பு, உள்ளடக்கம், ஆயுள்காலம், அலுவலர்கள், செயல்முறைகள், சிறப்பு சலுகைகள், அதிகாரங்கள் பற்றி குறிப்பிடுகின்றன.





- இந்திய நாடாளுமன்றம் மூன்று பகுதிகளைக் கொண்டது. அவை குடியரசுத் தலைவர், ராஜ்ய சபா (மாநிலங்களவை), லோக்சபா (மக்களவை).
- நாடாளுமன்றமானது மாநிலங்களவை என்னும் மேலவையும், மக்களவை என்னும் கீழவையும் கொண்டுள்ளதால் இது ஈரவை சட்டமன்றம் என்று அழைக்கப்படுகிறது.

#### மாநிலங்களவை

- ராஜ்யசபா என்றழைக்கப்படும் மாநிலங்களவை 250 உறுப்பினர்களைக் கொண்டது. இதில் 238 உறுப்பினர்கள், மாநிலசட்டமன்ற உறுப்பினர்கள் மற்றும் யூனியன் பிரதேச சட்டமன்ற உறுப்பினர்களால் மறைமுகத் தேர்தல் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- இலக்கியம், அறிவியல், விளையாட்டு, கலை மற்றும் சமூகசேவை ஆகிய துறைகளில் சிறந்த அறிவு அல்லது செயல்முறை அனுபவம் கொண்ட 12 உறுப்பினர்களை, குடியரசுத் தலைவர் நியமனம் செய்கிறார்.

#### தகுதிகள்

- இந்தியக் குடிமகனாக இருத்தல் வேண்டும்.
- 30 வயது பூர்த்தி அடைந்தவராக இருத்தல் வேண்டும்.
- அரசாங்கத்தில் ஊதியம் பெறும் பதவியில் இருத்தல் கூடாது.
- மனநிலை சரியில்லாதவராகவோ அல்லது பெற்ற கடனைத் திருப்பித்தர முடியாதவராகவோ இருத்தல் கூடாது.
- மக்களவையிலோ (அ) எந்தவொரு சட்டமன்றத்திலோ உறுப்பினராக இருத்தல் கூடாது.

#### பதவிக்காலம்

- மாநிலங்களவை ஒரு நிரந்தர அவை ஆகும். அதனைக் கலைக்க முடியாது.
- மாநிலங்களவை உறுப்பினர்களின் பதவிக்காலம் 6 ஆண்டுகளாகும்.
- அதன் உறுப்பினர்களில் மூன்றில் ஒரு பகுதியினர் ஒவ்வொரு இரண்டு ஆண்டுகளுக்குப் பிறகு ஓய்வு பெறுகின்றனர். அதனால் ஏற்படும் காலியிடங்கள் புதிய உறுப்பினர்களால் நிரப்பப்படுகின்றன.
- துணைக் குடியரசுத் தலைவர் பதவி வழி மாநிலங்களவையின் தலைவராகச் செயல்படுகிறார்.
- மாநிலங்களவையின் துணைத் தலைவர் அதன் உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்.

#### தேர்தல்

- தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மாநில சட்டமன்ற உறுப்பினர்களால் (MLA's) ஒற்றை மாற்று வாக்கு மூலம் விகிதாச்சார பிரதிநிதித்துவ முறையில் மாநிலங்களவை உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- இந்த தேர்தல் முறை மறைமுக தேர்தல் எனப்படும். இவர்கள் மக்களால் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதில்லை.

#### மாநிலங்களவையின் செயல்பாடுகள்

- எந்தவொரு மசோதாவும் (நிதி மசோதா தவிர) சட்டமாவதற்கு மாநிலங்களவையின் ஒப்புதல் தேவை. ஆறு மாதங்களுக்கு மேல் ஒரு மசோதா ஒப்புதல் பெறவில்லை எனில் குடியரசுத் தலைவர் இரு அவைகளின் கூட்டுக் கூட்டத்தை அழைப்பு விடுத்து மசோதாவின் முடக்கத்தை தீர்த்து வைக்கின்றார்.
- அரசியலமைப்பு சட்டத் திருத்தத்திற்கான எந்த ஒரு மசோதாவை நிறைவேற்றுவதிலும் மக்களவையை போன்றே மாநிலங்களவையும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளது.
- மக்களவை உறுப்பினர்கள் குடியரசுத் தலைவர், துணைக் குடியரசுத் தலைவரை தேர்ந்தெடுப்பதற்கான வாக்களிக்கும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளனர். இவர்கள் மக்களவை உறுப்பினர்கள் மற்றும் அனைத்து மாநிலங்களின் சட்ட உறுப்பினர்களுடன்

சேர்ந்து குடியரசுத் தலைவர், துணைக் குடியரசுத் தலைவரை தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்.

- இவர்கள் குடியரசுத் தலைவர் உச்சநீதிமன்ற உயர்நீதிமன்ற நீதிபதிகளின் பதவி நீக்க செயல்முறைகளில் அதிகாரம் பெற்றுள்ளனர்
- தேசிய முக்கியத்துவம் கருதி மாநில அரசு பட்டியலை உருவாக்கும் அதிகாரத்தை மாநிலங்களவை பெற்றுள்ளது. மாநிலங்களவையில் 2/3 உறுப்பினர்கள் பெரும்பான்மையுடன் அகில இந்திய பணிகளை உருவாக்கவும் நீக்கவும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளது.

#### மக்களவை

- மக்களவையானது மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளைக் கொண்ட இந்திய நாடாளுமன்றத்தின் புகழ்மிக்க அவை ஆகும்.
- மக்களவைக்கு அதிகபட்சமாக தேர்ந்தெடுக்கப்படும் உறுப்பினர்கள் 552.
- அவற்றில் 530 உறுப்பினர்கள் பல்வேறு மாநிலங்களிலிருந்தும், 13 உறுப்பினர்கள் யூனியன் பிரதேசங்களில் இருந்தும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- ஆங்கிலோ-இந்தியன் சமூகத்திலிருந்து 2 உறுப்பினர்களைக் குடியரசுத் தலைவர் நியமிக்கிறார்.
- தற்சமயம் மக்களவை 545 உறுப்பினர்களைக் கொண்டுள்ளது.

#### தகுதிகள்

- இந்தியக் குடிமகனாக இருத்தல் வேண்டும்.
- 25 வயதிற்கு குறைவுடையவராய் இருத்தல் கூடாது.
- அவரது பெயர் நாட்டின் ஏதாவது ஒரு பகுதியின் வாக்காளர் பட்டியலில் இடம் பெற்றிருத்தல் வேண்டும்.
- நடுவண் அரசு, மாநில அரசு அலுவலகங்களில் ஊதியம் பெறும் பதவியில் இருத்தல் கூடாது.
- மனநிலை சரியில்லாதவராகவோ அல்லது பெற்ற கடனை திருப்பி செலுத்த இயலாதவராகவோ இருத்தல் கூடாது.

#### பதவிக்காலம்

- பொதுவாக, மக்களவை தன்னுடைய முதல் கூட்டத்திலிருந்து ஐந்து ஆண்டுகள் செயல்படும்.
- அதன் காலம் முடிவதற்கு முன் பிரதம அமைச்சரின் ஆலோசனையின் பேரில் குடியரசுத் தலைவர் மக்களவையைக் கலைக்கலாம்.
- இந்திய அரசியலமைப்பின் நெருக்கடி நிலை சட்டத்தின் படி, மக்களவையின் நம்பிக்கை வாக்கெடுப்பில் எந்தவொரு கட்சிக்கோ (அ) கூட்டணிக்கோ பெரும்பான்மை இல்லாதபட்சத்தில் குடியரசுத் தலைவர் மக்களவையைக் கலைக்கலாம்.

#### மக்களவை தேர்தல்

- மக்கள்தொகையின் அடிப்படையில் உருவாக்கப்பட்ட நாடாளுமன்ற தொகுதிகளில் உள்ள மக்களால் நேரடியாக மக்களவை உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- மக்களவைத் தேர்தலுக்கான ஏற்பாடுகள், மேற்பார்வையிடுதல், நடத்துதல் ஆகிய பணிகளை இந்தியத் தேர்தல் ஆணையம் செய்கிறது.
- மக்களவை உறுப்பினர்களைத் தேர்ந்தெடுப்பதில் 'வயது வந்தோர் வாக்குரிமை' பின்பற்றப்படுகிறது. வாக்காளர்களாகப் பதிவு செய்யப்பட்ட 18 வயது நிரம்பிய இந்தியக் குடிமக்கள் அனைவரும் தங்கள் பிரதிநிதிகளைத் தேர்ந்தெடுக்க தகுதியுடையவர் ஆவர்.

#### மக்களவையின் செயல்பாடுகள்

- அனைத்து மசோதாக்களையும் மக்களவையில் அறிமுகப்படுத்தவும், நிறைவேற்றவும் முடியும். (நிதி மசோதா உள்பட).





- குடியரசுத் தலைவர், உச்சநீதிமன்ற நீதிபதிகள் போன்றவர்களின் பதவி நீக்க விவகாரங்களில் பங்கேற்க மாநிலங்களவையைப் போலவே மக்களவையும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளது.
- அரசியலமைப்புச் சட்டத்திருத்தத்திற்கான எந்தவொரு மசோதாவை நிறைவேற்றுவதிலும் மாநிலங்களவையைப் போலவே மக்களவையும் சமமான அதிகாரம் பெற்றுள்ளது.
- மக்களவை உறுப்பினர்கள், குடியரசுத் தலைவர், துணைக் குடியரசுத் தலைவர் ஆகியோரைத் தேர்ந்தெடுக்கும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளனர்.
- நம்பிக்கையில்லாத் தீர்மானம் லோக்சபாவில் மட்டுமே அறிமுகப்படுத்த முடியும்.

### சபாநாயகர்

#### அறிமுகம்

மக்களவையை தலைமை தாங்கி நடத்துபவர் சபாநாயகர் ஆவார். அவர் மக்களவை உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவராவார்.

#### சபாநாயகரின் பங்கு மற்றும் பொறுப்புகள்

- சபையை வழிநடத்துவது கலந்துரையாடல் மற்றும் விவாதங்களை நடத்த உதவுவது சபை உறுப்பினர்களின் நடத்தை குறித்த கேள்விகளுக்கு பதில்களை பெறுவது மற்றும் அவர்களின் சலுகைகள் மற்றும் உரிமைகளை பாதுகாப்பது ஆகியவை சபாநாயகரின் கடமை ஆகும்.
- மக்களவை சபாநாயகர் நாடாளுமன்ற செயலகத்தின் நிர்வாகத் தலைவராக உள்ளார்.
- உறுப்பினர்கள் உரிய நடை முறைகளைக் கடைப்பிடிக்கிறார்கள் என்பதை உறுதிசெய்வது, உறுப்பினர்களை கேள்விகளை எழுப்புவதற்கு அனுமதிப்பது, அவர்கள் பேசுவதற்கு நேரம் ஒதுக்குவது மற்றும் ஆட்சேபனைக்குரிய குறிப்புகளை பதிவேட்டிலிருந்து நீக்குவது மற்றும் குடியரசுத் தலைவர் உரைக்கு நன்றி தெரிவிக்கும் தீர்மானத்தை முன்மொழிவது ஆகியவை சபாநாயகரின் கடமையாகும்.
- அவையின் விதிமுறைகள் மற்றும் விதிகளை உதாசீனப்படுத்தும் அல்லது மீறும் உறுப்பினர்கள் அவையில் இருந்து வெளியேற்றும் அதிகாரம் சபாநாயகருக்கு உண்டு.
- ஒரு திருத்தச்சட்டம் முன்மொழிப்பதற்கு சபாநாயகரின் அனுமதி பெறப்படவேண்டும். அந்த திருத்தச்சட்டம் முன்வரைவை அனுமதிப்பதா இல்லையா என்பதை சபாநாயகர் தான் தீர்மானிப்பார்.
- கலந்தாய்வு குழு, சிறப்பு குழு, ஆலோசனை குழு போன்ற பல்வேறு குழுக்கள் மற்றும் அவற்றின் உறுப்பினர்கள் ஆகியோரின் உரிமைகள் மற்றும் சிறப்புரிமைகளின் பாதுகாவலனாக சபாநாயகர் பாத்திரம் வகிப்பார்.
- செயல்படுவார் சிறப்புரிமை குறித்த எந்த விளக்கமும் வேண்டி ஆய்வு செய்யவும் விசாரணை நடத்தவும் மற்றும் அறிக்கை அளிக்கவும் உரிமை குழுவுக்கு பரிந்துரைப்பது சபாநாயகரின் மற்றொரு முக்கிய அதிகாரமாகும்.
- உறுப்பினர்கள் எழுப்பும் கேள்விகள் அளிக்கும் பதில்கள் விளக்கங்கள் மற்றும் அறிக்கைகள் அனைத்தும் சபாநாயகரை நோக்கி இருக்க வேண்டும்.
- அவை ஒழுங்கு பிரச்சனை குறித்த கேள்விக்கு சபாநாயகரே இறுதி முடிவெடுப்பார். அரசமைப்பின் படி சபாநாயகர் சிறப்பு அந்தஸ்தை பெற்றுள்ளார் அதன் மூலம் நிதி முன்வரைவு என்று சான்றளிக்கும் அதிகாரம் பெற்றவர்.
- சிறப்பு நிகழ்வுகள் அல்லது சில சட்ட நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுவதற்கும் இடையே கருத்து வேற்றுமை ஏற்படும் சமயங்களில் நாடாளுமன்றத்தின் கூட்டுக் கூட்டத்தொடருக்கு மக்களவையில் சபாநாயகர் தலைமை தாங்குவார்.
- ஒரு மசோதா பண மசோதாவா இல்லையா என்பதை சபாநாயகர் முடிவு செய்வார், இந்த விஷயத்தில் அவர் எடுக்கும் முடிவு இறுதியானது.

- மக்களவையில் எதிர்க்கட்சித் தலைவருக்கு அங்கீகாரம் அளிப்பது குறித்து சபாநாயகரை முடிவு செய்வார்.
- அரசமைப்பு 52 ஆவது திருத்தச் சட்டத்தின்படி ஒரு உறுப்பினரை கட்சி தாவலின் அடிப்படையில் தகுதியிழப்பு செய்து ஒழுங்கு நடவடிக்கை எடுக்கும் அதிகாரம் அவருக்கு உள்ளது.
- சபாநாயகர் நாடாளுமன்றத்தின் ஒரு உறுப்பினராக இருந்தாலும் கூட நடுநிலை வகித்து மன்றத்தில் வாக்கு செலுத்தமாட்டார் இருப்பினும் விதிவிலக்காக எந்த முடிவையும் எட்டாது இருப்பதும் சரிசமமாக இருக்கும் சில அரிய சந்தர்ப்பங்களில் தனது வாக்கை செலுத்துவார். இது முடிவுசெய்யும் வாக்கு (casting vote) எனப்படும்.

### பாராளுமன்ற கூட்டத்தொடர்கள்

#### அவையை ஒத்திவைத்தல் (Adjournment)

- பாராளுமன்ற கூட்டத்தொடர் பல்வேறு கூட்டங்களைக் கொண்டுள்ளது, ஒவ்வொரு கூட்டமும் ஒரு நாளைக்கு இரண்டு அமர்வுகளாக இருக்கும். காலை அமர்வு (11 மணி முதல் மதியம் 1 மணி வரை) மற்றும் மதிய உணவு இடைவேளைக்கு பிந்தைய அமர்வு (பிற்பகல் 2 மணி முதல் மாலை 6 மணி வரை).
- ஒரு குறிப்பிட்ட நேரத்திற்கு (சில மணி நேரங்களோ, நாட்களோ அல்லது வாரங்களோ) அவையை முடிவிற்கு கொண்டுவருவது அல்லது ஒத்திவைப்பதே அவை ஒத்திவைப்பாகும்.

**தேதி குறிப்பிடாமல் ஒத்திவைத்தல் (Adjournment sine die)**  
தேதி குறிப்பிடாமல் ஒத்திவைத்தல் என்பது முடிவுக்கு கொண்டுவந்த கூட்டத்தொடர்களை தேதி குறிப்பிடாமல் ஒத்தி வைப்பது. அதாவது அடுத்த அமர்வு எப்போது என்பதைக் குறிப்பிடாதது ஆகும்.

#### கூட்டத்தொடர்களை முடிவுக் கொண்டு வருதல் (Prorogation)

- இதுவே கூட்டத்தொடர்களை முடிவுக் கொண்டு வரும் செயல்முறை ஆகும்.
- அவைத்தலைவர்கள் தேதி குறிப்பிடாமல் ஒத்திவைப்பதுடன் அவையின் கூட்டத்தொடர் முடிவுக்கு வருகிறது.
- அடுத்த சில தினங்களில் குடியரசுத் தலைவர் சம்பிரதாயப்படி கூட்டத்தொடரை முடித்து வைப்பார்.

#### அவையைக் கலைத்தல் (Dissolution)

- அவையைக் கலைக்கும்போது மக்களவை மட்டுமே கலையும்.
- இச்சூழலில் அவையில் கொண்டுவரப்பட்ட செயல் நடவடிக்கைகள், மசோதாக்கள், தீர்மானங்கள், அறிக்கைகள், கோரிக்கைகள் போன்ற பலவும் அவையில் நிலுவையிலிருந்தால் காலாவதியாகிவிடும்.
- எனினும் அவையில் நிலுவையிலிருக்கும் சில மசோதாக்கள் மற்றும் பாராளுமன்ற ஆணையங்களால் உத்தரவாதம் அளிக்கப்பட்ட அனைத்து மசோதாக்களும் மக்களவை கலைந்தாலும் காலாவதியாகாது.
- மக்களவையில் ஒரு மசோதா நிறைவேற்றப்பட்டு மாநிலங்களவையில் அது நிலுவையிலிருந்தாலும் காலாவதியாகிவிடும்.
- கருத்து வேறுபாடு காரணமாக இரு அவைகளிலும் நிறைவேறாத மசோதாவிற்கு குடியரசுத் தலைவர் மக்களவை கலைவதற்கு முன்பு கூட்டுக் கூட்டத்தை கூட்ட அழைப்பு விடுத்திருந்தால் அந்த மசோதா காலாவதியாகாது.
- மாநிலங்களவையில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டு நிறைவேற்றப்பட்ட மசோதா மக்களவையில் நிலுவையிலிருந்தால், அந்த மசோதா காலாவதியாகாது.
- இரு அவைகளிலும் நிறைவேற்றப்பட்ட மசோதா குடியரசுத்தலைவர் ஒப்புதலுக்கு காத்திருந்தால் அந்த மசோதா காலாவதியாகாது.
- இரு அவைகளிலும் நிறைவேற்றப்பட்ட மசோதா, குடியரசுத்தலைவர் மறுபரிசீலனைக்கு அனுப்பிய பின்பு, மக்களவை கலைந்தாலும் அந்த மசோதா காலாவதியாகாது.



- தற்போதைய மக்களவை கலைக்கப்பட்டு, பொதுத் தேர்தலுக்குப் பிறகு புதிய மக்களவையும் கூட்டப்படும்.
- மக்களவையை கலைப்பது இரண்டு வழிகளில் நிகழலாம்:
  - தானியங்கி கலைப்பு - அதாவது, ஐந்தாண்டு காலம் அல்லது தேசிய அவசர நிலையின் போது நீட்டிக்கப்பட்ட விதிமுறைகள் காலாவதியாகும் போது; அல்லது
  - குடியரசுத் தலைவர் சபையைக் கலைக்க முடிவு செய்யும் போதெல்லாம் (அதை அவர் அவ்வாறு செய்ய அதிகாரம் உள்ளது.)
- மக்களவை தனது வழக்கமான பதவிக்காலம் முடிவதற்கு முன்பே கலைக்கப்பட்டால், அது திரும்பப் பெற முடியாததாகும்.
- மாநிலங்களவை நிரந்தர அவை. ஆகையால் அது கலையாது.

### கோரம் (குறைந்தபட்ச வருகை)

- கோரம் என்பது அமர்வைத் தொடங்குவதற்கு முன்னர் சபையில் இருக்க வேண்டிய குறைந்தபட்ச உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை ஆகும்.
- அது ஒவ்வொரு அவையிலும் உள்ள மொத்த உறுப்பினர்களில் அவைத்தலைவர் உட்பட பத்தில் ஒரு பங்கு (மக்களவையில் 55 உறுப்பினர்களும், மாநிலங்களவையில் 25 உறுப்பினர்களும்) உறுப்பினர்களைக் குறிக்கும்.

### பாராளுமன்ற மொழி

- அரசியலமைப்பின் 343ம் விதியின்படி இந்தி மற்றும் ஆங்கிலம் ஆகியன பாராளுமன்ற அலுவல் மொழியாக இருக்கும்.
- அரசியலமைப்பின்படி ஆங்கிலம் அரசியலமைப்பு தொடங்கியதில் இருந்து 15 ஆண்டுகள் வரை பாராளுமன்ற மொழியாக செயல்படும் என்றிருந்தது.
- ஆனால் அலுவலக மொழிச் சட்டம், 1943ன் படி இந்தியுடன் ஆங்கிலமும் இணைந்து பாராளுமன்ற மொழியாக தொடரும் என அறிவிக்கப்பட்டது
- எந்த உறுப்பினரையும் அவையில் அவருடைய தாய்மொழியில் பேசுவதற்கு அவைத்தலைவர் அனுமதி அளிக்கலாம்.

### தீர்மானங்கள் (Motions)

- பொது முக்கியத்துவம் வாய்ந்த விஷயங்கள் குறித்த எந்தவொரு விவாதத்தை மேற்கொள்ள வேண்டுமானாலும் அதை அவைத் தலைவரின் ஒப்புதலுடன் அவையில் அறிமுகப்படுத்தப்படும் தீர்மானங்கள் மூலமே செய்ய வேண்டும்.
- அமைச்சர்கள் அல்லது உறுப்பினர்கள் கொண்டு வரும் தீர்மானங்களை ஏற்றுக் கொள்வதன் மூலம் அல்லது நிராகரிப்பதன் மூலம் சபை ஒரு பிரச்சினையில் தனது முடிவை அல்லது கருத்தை வெளிப்படுத்தும்.

### விவாத நிறுத்தத் தீர்மானம் (Closure motion)

- ஒரு குறிப்பிட்ட பிரச்சினையில் போதுமான அளவு விவாதம் செய்யப்பட்டுவிட்டது எனக் கருதினால் அவ்விவாதத்தை சுருக்குவதற்காக ஒரு உறுப்பினரால் கொண்டுவரப்படும் தீர்மானமே விவாத நிறுத்தத் தீர்மானம் ஆகும்.
- இந்த தீர்மானம் நிறைவேற்றப்பட்டால், மேற்கொண்டு விவாதத்தை நடத்தாமல் வாக்கெடுப்புக்கு ஏற்பாடு செய்யப்படும்.

### உரிமை மீறல் தீர்மானம் (Privilege motion)

- ஒரு அமைச்சர் பாராளுமன்றத்தில் வழங்கப்பட்டுள்ள சிறப்புரிமையை மீறினால் அவர் மீது கொண்டு வரப்படும் தீர்மானம் உரிமை மீறல் தீர்மானம் ஆகும்.
- ஒரு அமைச்சர் தகவல்களை தெரிவிக்காமலோ அல்லது திரிக்கப்பட்ட தகவல்களை கூறியதின் மூலமோ அவையின் சிறப்புரிமையை மீறினால் அவருக்கெதிராக உறுப்பினர் ஒருவரால் கொண்டுவரப்படும் தீர்மானமே உரிமை மீறல் தீர்மானம் ஆகும்.
- இது குறிப்பிட்ட அமைச்சரைக் கண்டிக்கும் பொருட்டு கொண்டு வரப்படுவதாகும்.

### கவன ஈர்ப்புத் தீர்மானம் (Calling Attention motion)

- அவசரமான மற்றும் முக்கியத்துவம் வாய்ந்த பொதுப்பிரச்சினையில் அமைச்சரின் கவனத்தை ஈர்க்கவும் அப்பிரச்சனை தொடர்பான அதிகாரப்பூர்வமான தகவல்களை அளிக்கவும் கோரி உறுப்பினரால் கொண்டு வரப்படும் தீர்மானமே கவன ஈர்ப்புத் தீர்மானம் ஆகும்.
- பூஜ்ஜிய நேரத்தைப் போலவே, இது நாடாளுமன்ற நடைமுறையிலும் ஒரு இந்திய கண்டுபிடிப்பு ஆகும், மேலும் 1954 முதல் நடைமுறையில் உள்ளது.
- எனினும், பூஜ்ஜிய நேரத்தைப் போலன்றி, நடைமுறை விதிகளில் இது குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

### ஒத்தி வைப்புத் தீர்மானம் (Adjournment Motion)

- அவசரமான மற்றும் முக்கியத்துவம் வாய்ந்த பொதுப்பிரச்சினையில் அவையின் கவனத்தை ஈர்ப்பதற்காக அவை நடவடிக்கைகளை ஒத்திவைக்கக் கோரி கொண்டு வரப்படும் தீர்மானமே ஒத்தி வைப்புத் தீர்மானம் ஆகும். அவையின் 50 உறுப்பினர் ஆதரவு இருந்தால் மட்டுமே இத்தீர்மானம் அனுமதிக்கப்படும்.
- மேலும் இது அரசை கண்டனம் செய்யும் வகையில் அமைந்திருப்பதால் மாநிலங்களவையில் இத்தீர்மானத்தை கொண்டுவர முடியாது.
- ஒத்திவைப்புத் தீர்மானத்தின் மீதான விவாதம் இரண்டு மணி நேரம் முப்பது நிமிடங்களுக்குக் குறையாமல் இருக்க வேண்டும்.

### நம்பிக்கை இல்லாதத் தீர்மானம் (No-Confidence Motion)

- அமைச்சரவை கூட்டாக மக்களவைக்கு பொறுப்புடையதாகும் என அரசியலமைப்பு விதி 75 கூறுகிறது.
- மக்களவையின் பெரும்பான்மை உறுப்பினர்களின் நம்பிக்கையைப் பெற்று இருக்கும் வரையில்தான் அமைச்சரவை பதவியில் நீடிக்க முடியும்.
- மக்களவை நம்பிக்கை இல்லா தீர்மானத்தை நிறைவேற்றி அமைச்சரவையை பதவியில் இருந்து நீக்கலாம்.
- இந்த தீர்மானம் அனுமதிக்கப்பட 50 உறுப்பினர்களின் ஆதரவு தேவை.

### கண்டனத் தீர்மானம் (Censure Motion)

- அமைச்சரவையின் கொள்கையையோ குறிப்பிட்ட அல்லது செயல்பாடுகளையோ கண்டிக்கும் பொருட்டு கொண்டு வரப்படும் தீர்மானமே கண்டனத் தீர்மானம் ஆகும்.
- இதனை ஒரு அமைச்சருக்கு அல்லது முழு அமைச்சரவைக்கு எதிராகக் கொண்டுவரலாம்.
- இது மக்களவையில் நிறைவேற்றப்படவேண்டியதற்கான காரணங்களைக் குறிப்பிட வேண்டும்.
- இத்தீர்மானத்தை மக்களவை நிறைவேற்றினால் அமைச்சரவை பதவி விலக வேண்டிய அவசியமில்லை.

### மசோதா

#### சட்டமியற்றுவதற்கான நடைமுறை

நாடாளுமன்றத்தில் சட்டவரைவு அல்லது மசோதா(Bill) கொண்டு வரப்படுவதற்கும் மற்றும் இயற்றப்படுவதற்குமான பொதுவான சட்டமியற்றுவதற்கான நடைமுறை (Legislative Procedure) விதி 107, இல் கூறப்பட்டுள்ளது.

#### மசோதாக்கள் இருவகையாவனவை, அவை:

- சாதாரண அல்லது பண மசோதா அல்லாத மசோதாக்கள்(Ordinary Bills or other than Money Bills)
- பண மசோதாக்கள் (Money Bills).

#### சாதாரண மசோதா

பண மசோதா தவிர மற்ற மசோதாக்கள், மாநிலங்களவையில் அல்லது மக்களவையிலோ கொண்டு வரப்படலாம். இந்த மசோதாக்கள் நாடாளுமன்றத்தின் இரு அவைகளாலும் இயற்றப்பட்ட பின்னர், குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதலுக்கு (assent) அனுப்பி வைக்கப்படும்.





- குறிப்பிட்ட ஒரு மசோதா குறித்து இரு அவைகளிலும் கருத்தொற்றுமை ஏற்படாவிடில், பிரச்சினை குடியரசுத் தலைவரால், கூட்டு கூட்டத்திற்கு அல்லது அமர்வுக்கு (Joint Sitting) (விதி108) அழைப்பு விடுப்பதன் வாயிலாகத் தீர்க்கப்படும். இந்தக் கூட்டு அமர்வில், இரு அவை உறுப்பினர்களின் பெரும்பான்மையினால் முடிவு எடுக்கப்படும்.
- ஒரு சாதாரண மசோதா, மூன்று நிலைகளைக் கடக்க வேண்டும்.
- முதல் நிலையில், மசோதாவைக் கொண்டு வருபவர் மசோதாவை படித்துவிட்டு அதன் மீது சிறு உரை நிகழ்த்துவார். இதனை எதிர்ப்பவர்களின் சிறு உரையைக் கேட்ட பின் வாக்கிற்கு விடப்படும் பிறகு அரசிதழில் இது வெளியிடப்பெறும்.
- இரண்டாவது நிலையில், முழு விவாதம் நடைபெறும் ஆனால் திருத்தங்கள் அனுமதிக்கப்பட மாட்டாது. பின்னர் தகுந்த குழுவிற்கு அனுப்பப்படும். தேவையான திருத்தங்கள் அல்லது மாற்றங்களுக்கான பரிந்துரைகளின் பேரில் அவைக்கு அனுப்பப்படும் வாசகம் வாசகமாக விவாதிக்கப்படும் இந்திலையில் திருத்தங்கள் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும்.
- மூன்றாம் நிலையில், பொது விவாதம் நடைபெற்று இறுதி வாக்கெடுப்பு நடைபெறும்.
- ஓர் அவையில் இது இயற்றப்பட்ட பிறகு அடுத்த அவைக்கு அனுப்பப்படும். இந்த அவையிலும் இதே போன்ற நடைமுறைகள் நடைபெற்று மசோதா இயற்றப்படும். பின்னர் குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதலுக்கு அனுப்பப்படும்.
- ஒருவேளை ஏதாவது ஓர் அவை ஏற்க மறுத்தால், கூட்டு அமர்வு கூட்டத்தினால் பிரச்சினை தீர்க்கப்படும்.

#### பண மசோதா

- பண மசோதா அல்லது நிதி சம்பந்தப்பட்ட மசோதா (Money Bill or Financial Bill) இயற்றப்படுவதற்கான நடைமுறை சற்று வேறுபட்டது.
- பண மசோதா மக்களவையில் தான் முதலில் கொண்டு வரப்படும். மேலும் இதற்கு குடியரசுத் தலைவரின் முன் அனுமதி தேவை.

#### பண மசோதா என்றால் என்ன?

- பண மசோதா என்பது விதி 110 இல் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளது.
  - வரி விதிப்பு, நீக்கம், மாற்றம் போன்றவை.
  - எதிர்பாராத செலவு நிதியம் (Contingent fund) அல்லது தொகுதி அல்லது திரள் நிதியத்தை (Consolidated Fund) வைத்திருப்பது செலவழிப்பது போன்றவை
  - கடன் வாங்குதல் அல்லது அரசு உத்தரவாதம் அளித்தல்.
  - திரள் நிதியத்திலிருந்து பண ஒதுக்கீடு (appropriation of money).
  - திரள் நிதியத்திலிருந்து பண வரவு போன்றவை.
  - திரள் நிதியத்திலிருந்து செலவு.
  - மேற்குறித்தவையுடன் தொடர்பு கொண்ட மற்ற விஷயங்கள் அபராதம் விதிப்பது, உரிமத்திற்கான அல்லது ஒரு பணிக்கான கட்டணம் செலுத்துவது, மற்ற உள்ளாட்சி மன்றங்களின் வரி விதிப்பு போன்றவை பண மசோதா என்ற இலக்கணத்தில் வராது.
- ஒரு மசோதா பண மசோதாவா அல்லது இல்லையா என்பதைத் தீர்மானம் செய்வது மக்களவையின் அவைத் தலைவரே (Speaker). இவரது முடிவே இறுதியானது. குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதலுக்கு அனுப்பப்படும் முன் அது பண மசோதா என்று அவைத்தலைவர் சான்றளித்துக் கையெழுத்து வேண்டும்.
- மக்களவையில் பண மசோதா இயற்றப்பட்ட பிறகு மாநிலங்களைவக்கு அதன் பரிந்துரைகளுக்காக அனுப்பப்படும்.
- இதனை மாநிலங்களவை, தன் பரிந்துரைகளுடன் 14 நாட்களுக்குள் மக்களவைக்குத் திரும்ப அனுப்புதல் வேண்டும். மக்களவை ஒரு வேளை இந்தப் பரிந்துரைகளை ஏற்கலாம் அல்லது ஏற்காமல் போகலாம்.

- இந்தப் பதினான்கு நாட்களுக்குள் தனது பரிந்துரைகளை மாநிலங்களவை அனுப்பத் தவறும் போது, இந்த மசோதா ஏற்கப்பட்டதாகவே கருதப்படும்.
- பின்னர் இந்த மசோதா குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதல் அல்லது இசைவிற்கு அனுப்பப் பெறும்.
- குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதல் ஒரு சம்பிரதாயமே இதில் அவருக்கு விருப்ப உரிமை ஏதும் கிடையாது ஏனெனில், இந்தப் பண மசோதா அவரது பரிந்துரையுடன் தான் மக்களவைக்கு அனுப்பப்பட்டிருக்கும்.
- பண மசோதா அல்லாத மற்ற மசோதாக்கள் குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதலுக்கு அனுப்பப்பட்டால், அவர் தனது ஒப்புதலைச் சிறிது காலம் நிறுத்தி வைக்கலாம்.
- மறுபரிசீலனைக்கு மீண்டும் நாடாளுமன்றத்திற்கு அனுப்பி வைக்கலாம். எவ்வளவு காலத்திற்கு அந்த மசோதாவை நிறுத்தி வைக்கலாம் என்பதற்கான கால அளவை அரசியலமைப்பு குறிக்கவில்லை.
- ஆனால் இரு அவைகளாலும், அதே மசோதா திரும்பவும் இயற்றப்பட்டால் அதற்கு குடியரசுத் தலைவர் ஒப்புதல் வழங்குதல் வேண்டும்.
- விதி 111, மசோதாவின் ஒப்புதல் பற்றி கூறுகிறது.

#### மத்திய சட்டமன்றம்

##### நாடாளுமன்ற குழுக்கள்

நாடாளுமன்ற குழுக்கள் பொதுவாக இரு வகையாகும்.

அவை:

1. நிலைக்குழு
2. தற்காலிகக் குழு

##### நிலைக்குழு

நிலைக் குழுக்களின் மிக முக்கியமான மூன்று குழுக்கள் உள்ளன.

அவை:

- பொது கணக்குக் குழு
- மதிப்பீடு கமிட்டி
- பொதுத் துறைக்குழு

##### பொதுக்கணக்குக் குழு

- 1921ல் மிகவும் பழமையான பாராளுமன்ற குழு ஏற்படுத்தப்பட்டது.
- விகிதாச்சார பிரதிநிதித்துவ கொள்கையின் அடிப்படையில் உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- பொதுக்கணக்கு குழுவின் தலைவர் எதிர்கட்சித்தலைவர் (1967ம் ஆண்டிலிருந்து).
- இக்குழுவின் தலைவரை சபாநாயகர் நியமிப்பார்.
- மொத்த உறுப்பினர்கள் 22 பேர் அதில் மக்களவையிலிருந்து - 15 உறுப்பினர்கள் மாநிலங்களவையிலிருந்து - 7 உறுப்பினர்கள்.

##### பொதுக்கணக்கு குழுவின் முக்கிய பணிகள்

- தலைமை கணக்கு தணிக்கையாளர் அறிக்கையை ஆராய்ந்து அவற்றினை பற்றிய முழு விவரங்களை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிப்பது.
- பொதுக் கணக்குக் குழு, நிதி ஒதுக்கீடு அரசின் நிதி தலைவரின் அறிக்கை ஆகியவற்றை ஆராய்கிறது.
- நாடாளுமன்றத்தின் முடிவுப்படி பொதுப்பணம் செலவிடப்படுகிறதா என்பதைக் கண்காணிக்கிறது மற்றும் இழப்பு, வீண் செலவு போன்றவை குறித்து கவனம் செலுத்துகிறது.

##### மதிப்பீட்டுக் குழு

- இக்குழு 1950ம் ஆண்டு முன்னாள் நிதி அமைச்சர் ஜான் மத்தாய் பரிந்துரையின்படி ஏற்படுத்தப்பட்டது.
- வழக்கமாக மதிப்பீட்டுக் குழுவின் தலைவர் ஆளும் கட்சித் தலைவராக இருப்பார்.





- இக்குழுவில் மக்களவை உறுப்பினர்கள் மட்டுமே இடம் பெற்றுள்ளனர்.
- இக்குழுவில் 30 உறுப்பினர்கள் உள்ளனர்.
- இக்குழுவின் தலைவரை சபாநாயகர் நியமிப்பார்.

#### மதிப்பீட்டுக் குழுவின் முக்கிய பணிகள்

- நிர்வாகத்தில் செயல்திறனையும் பொருளாதாரத்தையும் கொண்டுவருவதற்காக மாற்றுக் கொள்கைகளை பரிந்துரைத்தல்.
- மதிப்பீடுகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள கொள்கையின் வரம்புகளுக்குள் பணம் சரியாக இருக்கின்றதா என்பதை ஆராய்வது.
- மதிப்பீடுகள் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய படிவத்தை பரிந்துரைத்தல்.

#### பொதுத் துறை நிறுவனங்கள் குழு

- 1964ஆம் ஆண்டு பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் குழு உருவாக்கப்பட்டது.
- கிருஷ்ணா மேனன் கமிட்டியின் பரிந்துரையின் பேரில் இக்குழு உருவாக்கப்பட்டுள்ளது.
- இக்குழுவின் தலைவரை சபாநாயகர் நியமிப்பார்.
- மாநிலங்களைச் சேர்ந்த குழுவின் உறுப்பினர்களை தலைவராக நியமிக்க முடியாது.
- மொத்த உறுப்பினர்கள் 22 பேர், அதில் மக்களவை 15 மற்றும் மாநிலங்களை 7.

#### பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் குழுவின் முக்கிய பணிகள்

- பொது நிறுவனங்களின் அறிக்கைகள் மற்றும் கணக்குகளை ஆய்வு செய்தல்.
- பொது நிறுவனங்களில் தலைமை கணக்கு தணிக்கையாளர் அறிக்கைகளை ஆய்வு செய்தல்.
- பொது நிறுவனங்களின் விவகாரங்கள் சிறந்த வணிகக் கொள்கைகள் மற்றும் விவேகமான வணிக நடைமுறைகளுக்கு ஏற்ப நிர்வகிக்கப்படுகின்றனவா என்பதை ஆய்வு செய்தல் (பொது நிறுவனங்களின் சுயாட்சி மற்றும் செயல்திறனின் சூழலில்).

#### தற்காலிகக் குழுக்கள்

##### தற்காலிகக் குழுக்களின் வகைகள்

- அவ்வப்போது நியமிக்கப்படும் குழு
- பொதுக்குழு அல்லது கூட்டு மசோதா குழு

##### மக்களவையின் முக்கிய குழுக்கள்

- அலுவல் அறிவுரைக்குழு
- மசோதாக்களின் மீதான பொறுப்புக் குழு
- மனுக்களின் மீதான குழு
- விதிகள் குழு
- சிறப்புரிமைகள் பேரிலான குழு
- துணை சட்டமியற்றுதல் பேரிலான குழு
- பொதுத் துறைக்குழு மதிப்பீட்டுக் குழு
- பொதுக் கணக்குக் குழு.

## மாநில அரசு

#### அறிமுகம்

- நம் நாட்டில் இரண்டு அரசாங்கங்கள் உள்ளன - மத்திய அரசு மற்றும் மாநில அரசு.
- நம் நாட்டில் 29 மாநில அரசுகள் உள்ளன, ஒவ்வொரு மாநிலத்திற்கும் அதன் சொந்த நிர்வாகத்தை நடத்த அரசாங்கம் உள்ளது.
- மாநிலங்களுக்கு அவற்றின் நிர்வாகம், சட்டமன்றம் மற்றும் நீதித்துறை உள்ளது.
- மாநில நிர்வாகம் ஆளுநர் மற்றும் முதல்வர் தலைமையிலான அமைச்சர்கள் குழுவைக் கொண்டுள்ளது.

- ஆளுநர் மாநில சட்டமன்றத்தின் ஒருங்கிணைந்த பகுதியாவார்.

#### ஆளுநர்

- இந்தியாவில் ஒரு மாநிலத்தின் தலைவராக ஆளுநர் பதவியை அரசியலமைப்பு வழங்குகிறது.
- அவர் இந்திய ஜனாதிபதியால் நியமிக்கப்படுகிறார். அவர் ஒரு மாநிலத்தின் அரசியலமைப்பு தலைவர்.
- ஆளுநர் ஐந்து ஆண்டு காலத்திற்கு நியமிக்கப்படுகிறார். ஆனால் அவரது முழு பதவிக்காலம் முடிவடைவதற்கு முன்னர், ஜனாதிபதி அவரை பதவியில் இருந்து நீக்க முடியும்.
- ஆளுநரும் தனது சொந்த நலனுக்காக ராஜினாமா செய்யலாம். அவரது பதவிக் காலம் நீட்டிக்கப்படலாம், மேலும் அவர் வேறு மாநிலத்திற்கு மாற்றப்படலாம்.
- இருப்பினும், ஆளுநரை தனது பதவியில் இருந்து மாநில அரசு நீக்க முடியாது.
- ஆளுநராக இருக்க, ஒரு நபர் இந்தியாவின் குடிமகனாக இருக்க வேண்டும், மேலும் 35 வயதை பூர்த்தி செய்திருக்க வேண்டும்.
- மேலும் அவர் பாராளுமன்றம் அல்லது மாநில சட்டமன்ற உறுப்பினராக இருக்க முடியாது. அவர் எந்தவொரு இலாப பதவியையும் வகிக்கக்கூடாது.

#### ஆளுநரின் நிலை

- ஒரு மாநில ஆளுநரின் நிலைப்பாடு இந்திய ஜனாதிபதியுடன் பெயரளவு நிர்வாகியாக ஒப்பிடப்படுகிறது. ஆனால் ஆளுநர் எப்போதும் பெயரளவு நிர்வாகி அல்ல.
- சில சந்தர்ப்பங்களில் அவர் தனது சக்திகளை உண்மையான அர்த்தத்தில் பயன்படுத்த முடியும். அவர் ஒரு மாநிலத்திற்கு மத்திய அரசின் முகவராக செயல்படுகிறார்.
- எனவே, மத்திய அரசுக்கும் மாநில அரசுக்கும் இடையிலான உறவைப் பேணுவதற்கான பொறுப்பு அவருக்கு உள்ளது.
- கடினமான சூழ்நிலைகளை எதிர்கொள்ளும்போது ஆளுநர் அமைச்சரவைக்கு ஆலோசனை வழங்கலாம்.
- மாநிலத்தில் சட்டம் ஒழுங்கு நிலைமை குறித்து ஆளுநரின் அறிக்கையின் அடிப்படையில் ஜனாதிபதி ஒரு மாநிலத்தில் அவசர நிலையை அறிவிக்கிறார்.
- ஆளுநர் விருப்பமான அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்தும்போது சுயாதீனமான முடிவுகளை எடுக்கிறார். அவர் அரசாங்கத்தின் பல்வேறு நடவடிக்கைகள் குறித்து அமைச்சர்கள் குழுவின் ஆலோசனையை நாடலாம்.

#### முதல்வர்

- ஆளுநர் மாநில சட்டசபையில் பெரும்பான்மை கட்சியின் தலைவரை முதல்வராக நியமிக்கிறார். இவர் மாநில அமைச்சரவையின் தலைவர் ஆவர்.
- முதலமைச்சருக்கு நிலையான பதவிக் காலம் இல்லை. சட்டமன்றத்தின் பெரும்பான்மை உறுப்பினர்களின் ஆதரவைப் பெறும் வரை அவர் பதவியில் இருக்கிறார்.
- அவர் சட்டமன்றத்தில் ஆதரவை இழக்கும்போது, அவர் ராஜினாமா செய்ய வேண்டும். முதல்வரின் ராஜினாமா என்பது மாநிலத்தின் முழு அமைச்சர்கள் சபையின் ராஜினாமா என்பதாகும்.
- முதல்வர் மாநில சட்டமன்ற உறுப்பினராக இருக்க வேண்டும். அவர் பொறுப்பேற்ற நேரத்தில் மாநில சட்டமன்றத்தில் உறுப்பினராக இல்லாவிட்டால், அவர் ஆறு மாத காலத்திற்குள் மாநில சட்டமன்றத்தில் உறுப்பினராக இருக்க வேண்டும்.

#### ஆளுநரின் அதிகாரங்கள்

##### அறிமுகம்

- இந்திய அரசியலமைப்பு மத்திய மாநில அரசுகளுக்கான தனித் தனி நிர்வாக முறைகளை கொண்ட கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தை வழங்குகிறது.



- இக்கூட்டாட்சியில் தேசிய தலைநகரான டெல்லி, 6 யூனியன் பிரதேசங்கள் மற்றும் 29 மாநிலங்கள் உள்ளன.
- மத்திய மாநில அரசுகளுக்கான ஒரு சீரான நிர்வாக அமைப்பினை ஏற்படுத்த அரசியலமைப்பு வழிவகுக்கிறது.
- அரசியலமைப்பின் பகுதி VI இல், 152 முதல் 237 வரையிலான விதிகள் அனைத்து மாநிலங்களுக்கான சீரான அமைப்பினைப் பற்றி குறிப்பிடுகிறது ஆனால் அரசியலமைப்பு விதி 370 ஜம்மு காஷ்மீர் மாநிலத்திற்கு மட்டும் சிறப்பு அந்தஸ்து வழங்கி உள்ளது.
- மத்திய அரசை போன்று மாநில அரசுகளும் நிர்வாகத்துறை, சட்டமன்றம் நீதித்துறை என்ற மூன்று பிரிவுகளின் கீழ் இயங்குகின்றன.

#### நிர்வாகத்துறை

- மாநில நிர்வாகத்தின் அரசியல் அமைப்புத் தலைவர் ஆளுநர் ஆவார்.
- மாநில ஆளுநரின் பெயரில் மாநில நிர்வாகம் செயல்படுகிறது பொதுவாக ஒவ்வொரு மாநிலத்திற்கும் ஓர் ஒரு தனி ஆளுநர் இருக்கிறார் ஆனால் நிர்வாக சூழலின் காரணமாக ஒரு மாநிலத்தின் ஆளுநர் இரண்டு அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட மாநிலங்களில் ஆளுநராக நியமிக்கப்படலாம்.
- அரசியலமைப்பு விதி 154இல் மாநில ஆளுநரின் நிர்வாக அதிகாரத்தை பற்றி கூறுகிறது.
- விதி 154(1)இன் படி மாநில ஆளுநரின் நிர்வாக அதிகாரம் ஆளுநரிடம் இருக்க வேண்டும். இந்த அதிகாரம் அவரால் நேரடியாகவோ அல்லது அவரின் கீழுள்ள அலுவலர்களாலோ அரசியலமைப்பின்படி செயல்படுத்தப்பட வேண்டும்.

#### ஆளுநர் நியமனம்

- மாநில ஆளுநர் குடியரசுத் தலைவரால் நியமனம் செய்யப்படுகிறார் வழக்கமாக அவரது பதவிக்காலம் 5 ஆண்டுகள் ஆனால் குடியரசுத் தலைவரின் விருப்பத்தின் பேரில் அவரது பதவி காலம் நீட்டிக்கப்படலாம்.
- பொதுவாக ஒருவர் தனது சொந்த மாநிலத்தின் ஆளுநராக நியமிக்கப்பட மாட்டார். மேலும் அவர் குடியரசுத் தலைவரால் ஒரு மாநிலத்திலிருந்து வெவ்வேறு மாநிலத்திற்கு மாற்றப்படலாம், குடியரசுத் தலைவருக்கு தனது பணி துறப்பு கடிதத்தை கொடுப்பதன் மூலம் ஆளுநர் எந்த நேரத்திலும் பதவி விலகலாம்.
- மாநில சட்டமன்றமோ அல்லது உயர்நீதிமன்றமும் ஆளுநரின் பணி நீக்கத்தில் பங்குபெற முடியாது.
- ஒருவர் எத்தனை முறை வேண்டுமானாலும் ஆளுநராக நியமிக்கப்படலாம்.
- ஒருவரை ஒரு மாநில ஆளுநராக நியமனம் செய்யப்படுவதில் இரண்டு மரபுகள் பின்பற்றப்படுகின்றன அவை, ஆளுநராக நியமிக்கப்படும் ஒருவர் தான் எந்த மாநிலத்திற்கும் ஆளுநராக நியமிக்கப்பட உள்ளாரோ அந்த மாநிலத்தில் வசிப்பவராக இருத்தல் கூடாது, மேலும் ஆளுநராக நியமிக்கப்படும் ஒருவரை மத்திய அரசு மாநில அரசுடன் கலந்தாலோசித்து அவரது பெயரை முன் மொழிய வேண்டும்.
- அரசியலமைப்பு விதி 158(3A)இல், இப்படி ஒன்று இரண்டு அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட மாநிலங்களில் ஆளுநராக நியமிக்கப்படும் பொழுது குடியரசுத் தலைவர் ஓர் ஆணையின் மூலம் ஆளுநருக்கு ஊதியம் மற்றும் படிகளை சம்பந்தப்பட்ட மாநிலங்கள் பகிர்ந்து வழங்க தீர்மானிக்கலாம் என்று கூறுகிறது.

#### ஆளுநராவதற்கான தகுதி

- இந்திய அரசியலமைப்பின் 157 மற்றும் 158வது விதி ஆளுநர் பதவிக்கு தேவையான பின்வரும் தகுதிகளை கூறுகின்றன,
  - அவர் இந்திய குடிமகனாக இருத்தல் வேண்டும்.
  - 35 வயது நிரம்பியவராக இருத்தல் வேண்டும்.
  - நாடாளுமன்ற உறுப்பினராகவோ அல்லது சட்டமன்ற உறுப்பினராக இருத்தல் கூடாது அவ்வாறு இருப்பின் அவர்

ஆளுநராக பதவியேற்கும் பொழுது தாமதவே அப்பதவி காலியாகி விடும்.

- மேலும் அவர் லாபம் தரும் எந்த தொழிலிலும் ஈடுபட கூடாது.

#### ஆளுநரின் அதிகாரம் மற்றும் பணிகள்

- ஆளுநர் மாநில நிர்வாகத்தின் தலைவராக செயல்படுவது மட்டுமல்லாமல் ஏராளமான அதிகாரங்கள் பெற்றவராகவும் திகழ்கிறார்.
- விதி 163இன் படி முதலமைச்சரின் தலைமையிலான அமைச்சரவையில் ஆலோசனை மற்றும் வழிகாட்டுதலின் படி ஆளுநர் குறிப்பிட்ட சில நிகழ்வுகளைத் தவிர மற்ற அதிகாரங்களை செயல்படுத்துகிறார். மாநில நிர்வாகத் தலைவராக ஆளுநர் பின்வரும் அதிகாரங்களைப் பெற்று பணிகளை செய்கிறார்.

#### நிர்வாக அதிகாரங்கள்

- இந்திய அரசியலமைப்பு மாநில நிர்வாகத்தின் அனைத்து அதிகாரங்களையும் ஆளுநருக்கு வழங்குகிறது.
- இவற்றை ஆளுநர் நேரடியாகவோ அல்லது அவரின் கீழுள்ள அலுவலர்கள் மூலமோ செயல்படுத்தலாம்.
- ஆளுநரே மாநிலத்தின் அரசியலமைப்புத் தலைவர் அவரது பெயராலே அனைத்து நிர்வாகமும் நடைபெறுகின்றன.
- ஆளுநரின் நிர்வாக அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகளாவன:
  - மாநில சட்டமன்றத் தேர்தலில் பெரும்பான்மை பெறும் கட்சியின் தலைவரை முதலமைச்சராக ஆளுநர் நியமனம் செய்கிறார்.
  - முதலமைச்சரின் பரிந்துரையின் பேரில் அமைச்சரவையின் மற்ற உறுப்பினர்களை நியமனம் செய்கிறார்.
  - மாநிலத்தின் அரசு வழக்கறிஞரை நியமனம் செய்து அவரது ஊதியத்தையும் நிர்ணயம் செய்கிறார் ஆளுநர் விரும்பும் வரை அரசு வழக்குரைஞர் அவரது பதவியை தொடரலாம்.
  - அரசு பணியாளர் தேர்வாணைய குழுவின் தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்களை நியமனம் செய்கிறார் இருப்பினும் ஆளுநரால் இவர்களை பணி நீக்கம் செய்ய முடியாது குடியரசுத் தலைவரால் மட்டுமே பணி நீக்கம் செய்யமுடியும்.
  - மாநில தலைமை தேர்தல் ஆணையரை நியமனம் செய்து அவரது பணிக்காலம் பணியின் தன்மையை தீர்மானிக்கிறார்.
  - இருந்தபோதிலும் உயர்நீதிமன்ற நீதிபதியை பதவி நீக்கம் செய்யும் அதே முறையை பின்பற்றியே மாநில தலைமை தேர்தல் ஆணையரை பதவி நீக்கம் செய்யலாம்.
  - ஆளுநர் மாநில பல்கலைக்கழகங்களின் வேந்தராக செயல்படுவதுடன் துணை வேந்தர்களையும் நியமனம் செய்கிறார்.
  - குடியரசுத் தலைவரின் அவசர நிலை பிரகடனம் செய்யப்படும்பொழுது குடியரசுத் தலைவரின் பெயரில் இவரை மாநிலத்தை நேரடியாக ஆட்சி செய்கிறார்.

#### சட்டமன்ற அதிகாரங்கள்

- ஆளுநர் மாநில சட்டமன்றத்தின் ஓர் ஒருங்கிணைந்த பகுதியாவார், ஆனால் அவர் சட்டமன்றத்தில் உறுப்பினராக இல்லை ஆளுநர் பின் வரும் சட்டமன்ற அதிகாரங்களை பெற்றுள்ளார்.
  - ஆளுநர் சட்ட மன்றக் கூட்டத்தை கூட்டவும் ஒத்திவைக்கவும் சட்டமன்றத்தை கலைக்கவும் உரிமை பெற்றுள்ளார்.
  - பொதுத் தேர்தல் முடிந்து பிறகு நடைபெறும் சட்டமன்றக் கூட்டத்தின் முதல் கூட்டத்தில் உரை நிகழ்த்துகிறார்.
  - நிலுவையில் உள்ள மசோதா குறித்து சட்டமன்ற அவைகளுக்கு ஆளுநர் செய்தி அனுப்பலாம்.
  - சபாநாயகர் மற்றும் துணை சபாநாயகர் பணியிடம் காலியாக இருக்கும் பொழுது சட்டமன்றத்தை தலைமை ஏற்று நடத்த





எந்த சட்டமன்ற உறுப்பினரை வேண்டுமானாலும் ஆளுநர் நியமனம் செய்யலாம்.

- ஆங்கிலோ இந்தியன் வகுப்பினரிலிருந்து ஓர் உறுப்பினரை மாநில சட்டமன்றத்திற்கு நியமனம் செய்யலாம்.
- கலை இலக்கியம் அறிவியல் கூட்டுறவு இயக்கம் மற்றும் சமூக சேவை போன்றவற்றில் சிறந்து விளங்கும் நபர்களை தேர்ந்தெடுத்து மாநில சட்ட மேலவையின் ஆறில் ஒரு பங்கு இடங்களுக்கு அவர்களை நியமனம் செய்கிறார்.
- சட்டமன்ற உறுப்பினர்களின் தகுதியின்மை குறித்து தேர்தல் ஆணையத்துடன் கலந்தாலோசித்து முடிவு செய்கிறார்.
- மாநில சட்டமன்றத்தால் நிறைவேற்றப்படும் ஒவ்வொரு மசோதாவும் ஆளுநர் கையொப்பமிட்ட பின்னர் மட்டுமே சட்டமாகும். ஆனால் சட்டமன்றத்தால் நிறைவேற்றப்பட்ட ஒரு மசோதா ஆளுநர் ஒப்புதலுக்காக அனுப்பப்படும் பொழுது கையொப்பமிடலாம் அல்லது நிறுத்தி வைக்கலாம் அல்லது மீண்டும் மறுபரிசீலனைக்காக சட்டமன்றத்திற்கே திருப்பி அனுப்பலாம்.
- மாநில சட்டமன்றத்தால் நிறைவேற்றப்பட்ட எந்த ஒரு மசோதாவும் மாநில உயர் நீதிமன்றத்தின் அதிகாரத்திற்கு தீங்கு விளைவிக்கும் நிலையில் இருக்குமாயின் அதனை குடியரசுத் தலைவரின் பரிசீலனைக்காக நிறுத்தி வைக்கலாம்.
- அரசியலமைப்பு விதி 213இன் கீழ் ஆளுநர் மாநில சட்டமன்றம் நடைபெறாத பொழுது அவசர சட்டத்தை பிறப்பிக்கலாம் ஆனால் அந்த அவசர சட்டம் 6 மாதத்திற்குள் மாநில சட்டமன்றத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டும் அவசர சட்டத்தை எந்நேரத்திலும் ஆளுநர் திரும்பப் பெறலாம்.
- மாநிலத்தின் ஆண்டு நிதிநிலை அறிக்கை அரசுப்பணியாளர் தேர்வாணைய குழுவின் அறிக்கை அரசின் தணிக்கை குழு அறிக்கைகளை சட்டமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கிறார்.

### ஆளுநரின் அதிகாரங்கள்

#### நிதி அதிகாரங்கள்

- மாநிலத்தின் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டத்தினை தயார் செய்து சட்டமன்றத்தில் அறிமுகம் செய்யும் கடமையை ஆளுநருக்கு அரசியலமைப்பு வழங்குகிறது. தேவைப்பட்டால் துணைவரவு செலவுத் திட்டத்தையும் அறிமுகம் செய்யலாம்.
- ஆண்டு நிதிநிலை அறிக்கையை ( வரவு செலவுத் திட்டம் ) சட்டமன்றத்தில் அறிமுகம் செய்ய காரணமாகிறார்.
- மாநில சட்டமன்றத்தில் மாநில நிதியமைச்சர் மூலம் துணைவரவு செலவுத் திட்டத்தை தேவைப்பட்டால் சமர்ப்பிக்கின்றார்.
- ஆளுநரின் முன் அனுமதியுடன் தான் பண மசோதாவை சட்டமன்றத்தில் அறிமுகப்படுத்த முடியும்.
- ஆளுநரின் பரிந்துரையின்றி நிதி ஒதுக்கீடு செய்ய முடியாது.
- அரசின் எதிர்பாராச் செலவினங்களுக்காக ஆளுநர் அவசர நிதியிலிருந்து நிதி ஒதுக்கீடு செய்ய முடியும்.
- பஞ்சாயத்து மற்றும் நகராட்சிகளின் நிதி நிலையை ஆய்வு செய்ய ஒவ்வொரு ஐந்தாண்டிற்கு ஒருமுறை நிதி ஆணையம் ஒன்றை அமைக்கிறார்.

#### நீதித்துறை அதிகாரங்கள்

- மாநில அரசின் தலைமை வழக்குரைஞரை நியமனம் செய்கிறார்.
- கீழ் நீதிமன்றங்களில் நீதிபதிகளை நியமனம் செய்கிறார்.
- உயர் நீதிமன்றத்தின் ஆலோசனையின் படி மாவட்ட நீதிபதிகளின் நியமனம் மற்றும் பதவி உயர்வு போன்ற பணிகளை மேற்கொள்கிறார்.
- ஆளுநரின் ஆலோசனையின் பேரில் குடியரசுத் தலைவர் உயர்நீதிமன்ற தலைமை நீதிபதியை நியமனம் செய்கிறார்.
- குற்றவாளிகளின் கருணை மனு அடிப்படையில், குற்றவாளிகளை மன்னிக்கலாம் அல்லது குற்றவாளிகளின் தண்டனையை குறைக்கலாம் அல்லது நிறுத்தி வைக்கலாம்.

### விருப்புரிமை அதிகாரங்கள்

- குடியரசுத் தலைவரின் பரிசீலனைக்காக ஆளுநர் ஒரு மசோதாவை நிறுத்தி வைக்க முடியும்.
- மாநிலத்தின் குடியரசுத் தலைவரின் ஆட்சிக்கு ஆளுநர் பரிந்துரை செய்கிறார்.
- மாநில நிர்வாகம் மற்றும் சட்ட மன்ற செயல்பாடுகள் தொடர்பான செய்திகளை முதலமைச்சரிடம் இருந்து ஆளுநர் பெறுகிறார்.
- மாநில சட்டமன்றப் பொதுத் தேர்தலில் எந்த கட்சியும் அறுதி பெரும்பான்மையை பெறாத போது, ஆளுநர் எந்தக் கட்சித் தலைவரையும் ஆட்சி அமைக்க அழைக்கலாம்.
- சட்டமன்றத்தில், நம்பிக்கை வாக்கெடுப்பில் பெரும்பான்மையை நிரூபிக்க முடியாமல் போனால் அமைச்சரவையை ஆளுநர் கலைக்க முடியும்.
- அமைச்சரவை பெரும்பான்மையை இழந்தால் சட்டமன்றத்தைக் கலைக்க முடியும்.

### அவசரகால அதிகாரங்கள்

- மாநில அரசு அரசியலமைப்பு விதிகளுக்கேற்ப செயல்படவில்லை என்று ஆளுநர் உறுதியாக நம்பினால், அரசியலமைப்பு சட்டப் பிரிவு 356ன் கீழ் மாநில அரசை கலைக்க குடியரசுத் தலைவருக்கு பரிந்துரை செய்யலாம்.
- மாநில அரசு கலைக்கப்பட்டவுடன் மாநிலத்தில் குடியரசுத் தலைவர் ஆட்சி நடைமுறைக்கு வரும். ஆளுநர் குடியரசுத் தலைவரின் பிரதிநிதியாக மாநிலத்தை நிர்வாகம் செய்கிறார்.

### ஆளுநரின் சிறப்புரிமைகள்

- சட்டப்பிரிவு 361 (1) ஆளுநருக்கு கீழ்க்காணும் சிறப்புரிமைகளை வழங்குகின்றது;
  - தனது பணிகள் மற்றும் அதிகாரத்தை செய்ய வேண்டும் என எண்ணுவதிலும், செயல்படுத்துவதிலும் எந்த நீதிமன்றத்திற்கும் பதிலளிக்க வேண்டிய அவசியமில்லை.
  - ஆளுநரின் பதவிக் காலத்தில், அவர் மீது குற்றவியல் நடவடிக்கைகளை அவருக்கு எதிராக எந்த நீதிமன்றத்திலும் தொடர முடியாது.
  - ஆளுநரின் பதவிக் காலத்தில் அவர் மீது குற்றச்சாட்டுகளை சுமத்தவோ அல்லது அவரை கைது செய்யவோ எந்த நீதிமன்றமும் உத்தரவு பிறப்பிக்க முடியாது.

### முதலமைச்சர் மற்றும் அமைச்சரவை

#### முதலமைச்சர்

- அரசியலமைப்பால் அமைக்கப்பட்ட நாடாளுமன்ற முறையில் அமைந்த அரசில், ஆளுநர் மாநிலத்தின் பெயரளவு நிர்வாகியாகவும், முதலமைச்சர் உண்மையான நிர்வாகியாகவும் உள்ளார்.
- வெவ்வேறு வகையில் கூற வேண்டுமாயின் ஆளுநர் மாநிலத்தின் அரசின் தலைவர், முதலமைச்சர் அரசாங்கத்தின் தலைவர் ஆவார்.

#### முதலமைச்சரின் நியமனம்

- முதலமைச்சர் மாநில ஆளுநரால் நியமனம் செய்யப்படுகிறார்.
- சட்டமன்றத்தில் பெரும்பான்மை பெற்ற கட்சியின் தலைவர் அல்லது பெரும்பான்மை பெற்ற கூட்டணி கட்சியின் தலைவர் முதலமைச்சராக நியமிக்கப்படுகிறார்.
- ஒருவேளை எந்த கட்சியும் முழுமையான பெரும்பான்மை பெறாத பொழுது அல்லது பெரும்பான்மை பெற்றவர்கள் தங்களது தலைவரை தேர்ந்தெடுக்க தவறும் பொழுது, ஆளுநர் தனது அதிகாரத்தை பயன்படுத்தி அடுத்ததாக பெரும்பான்மை பெற்ற பெரிய கட்சியை அமைச்சரவை அமைக்க அழைப்பார்.
- அவ்வாறு அழைக்கப்படும் தலைவர், ஆளுநரால் வழங்கப்படும் கால அவகாசத்திற்குள் சட்டமன்றத்தில் அவரது பெரும்பான்மையை நிரூபிக்க வேண்டும். முதலமைச்சரின் பதவிக்காலம் நிர்ணயிக்கப்பட்ட ஒன்றல்ல.





- சட்டமன்ற உறுப்பினர்களின் பெரும்பான்மை ஆதரவு எவ்வளவு காலத்திற்கு தொடர்கிறதோ அதுவரை அவர் முதலமைச்சராக நீடிக்கலாம். சட்டமன்றத்தில் எப்பொழுது அவர் பெரும்பான்மையை இழக்கிறாரோ அப்பொழுது தனது பதவியை இராஜினாமா செய்கிறார்.
- சட்டமன்றத்தில் மற்ற உறுப்பினர்களின் பதவிக்காலம் போலவே முதலமைச்சரின் பதவிக்காலமும் 5 ஆண்டுகள் ஆகும்.

#### முதலமைச்சரின் அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகள்

- மாநில நிர்வாகத்தின் உண்மையான தலைவர் முதலமைச்சராகும்.
- முதலமைச்சரின் அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகளாவன:
  - அமைச்சரவை தொடர்பானவை
  - ஆளுநர் தொடர்பானவை
  - சட்டமன்றம் தொடர்பானவை
  - இதர பணிகள் மற்றும் அதிகாரங்கள்

#### அமைச்சரவை தொடர்பானவை

- அமைச்சரவையின் தலைவராக முதலமைச்சரின் அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகளாவன:
  - முதலமைச்சரின் பரிந்துரையின் பேரில் ஆளுநர் அமைச்சர்களை நியமிக்கிறார்.
  - அமைச்சர்களுக்கு துறைகளை ஒதுக்கீடு செய்கிறார்.
  - தனது அமைச்சரவையை மாற்றியமைக்கிறார்.
  - ஓர் அமைச்சருடன் கருத்து வேறுபாடுகள் எழும் போது ராஜினாமா செய்யும்படி கேட்கிறார் அல்லது பதவி நீக்கம் செய்ய ஆளுநருக்கு பரிந்துரை செய்கிறார்.
  - அமைச்சரவைக் கூட்டத்தை தலைமையேற்று நடத்தி முடிவுகளை எடுக்கிறார்.
  - அமைச்சரவையின் குழப்பத்தை தனது ராஜினாமா மூலம் முடித்து வைக்கிறார்.
  - அமைச்சர்கள் அனைவரையும் கட்டுப்படுத்தி வழிநடத்தி இயக்கி அவர்களது நடவடிக்கைகளை ஒருங்கிணைக்கிறார்.

#### ஆளுநர் தொடர்பானவை

- ஆளுநருக்கும், அமைச்சர்களுக்கும் இடையே செய்தி தொடர்புகளில் முதலமைச்சர் முதன்மையாக விளங்குகிறார்.
- கீழ்காணும் அலுவலர்களில் நியமனங்கள் தொடர்பாக ஆளுநருக்கு ஆலோசனை வழங்குகிறார்.
  - மாநில அரசு வழக்குரைஞர்
  - மாநில தேர்தல் ஆணையர்
  - அரசுப் பணியாளர் தேர்வாணையத்தின் தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்கள்
  - மாநிலத் திட்டக்குழு தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்கள்
  - மாநில நிதிக்குழு தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்கள்

#### சட்டமன்றம் தொடர்பானவை

- சட்டமன்ற கூட்டத்தொடரை ஆரம்பிக்கவும், ஒத்தி வைக்கவும் ஆளுநருக்கு முதலமைச்சர் ஆலோசனை வழங்குகிறார்.
- சட்டமன்றத்தில் அரசின் கொள்கைகளை அறிவிக்கிறார்.
- சட்டமன்றத்தில் மசோதாக்களை அறிமுகப்படுத்துகிறார்.
- எந்த நேரத்திலும் சட்டமன்றத்தைக் கலைக்க ஆளுநருக்கு பரிந்துரை செய்கிறார்.

#### இதர அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகள்

- ஆளும் கட்சியின் தலைவராக முதலமைச்சர் கட்சியை கட்டுப்படுத்தி அதன் ஒழுக்கத்தை மேம்படுத்துகிறார்.
- மாநிலத்தின் தலைவராக பல்வேறுபட்ட மக்களின் தேவைகளை உற்று நோக்குகிறார்.
- மாநிலத்தின் அரசியல் தலைமையாக பல்வேறு பணிகளை கட்டுப்படுத்தி மேற்பார்வையிட்டு பல்வேறு துறை செயலாளர்களின் பணிகளை ஒருங்கிணைக்கிறார்.
- மாநில அரசு சுமுகமாக இயக்க மத்திய அரசுடன் இணக்கமான உறவை வைத்துக் கொள்கிறார்.

#### அமைச்சரவை

- அமைச்சரவை மாநில சட்ட மன்றத்திற்கு கூட்டாக பொறுப்பானது.
- அமைச்சரவைக் குழுவின் அமைச்சர்கள் அனைவரும் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாக இருக்க வேண்டும்.
- சட்டமன்ற உறுப்பினர் அல்லாத ஒருவர் அமைச்சராக பதவியேற்ற 6 மாத காலத்திற்குள் அவர் சட்டமன்ற உறுப்பினராக வேண்டும்.
- முதலமைச்சரின் தலைமையில் அமைச்சர்கள் அனைவரும் ஒரு குழுவாக செயல்பட வேண்டும்.
- முதலமைச்சர் எவ்வளவு காலம் பதவியில் நீடிக்கிறாரோ அதுவரை அமைச்சரவை தொடரும். சட்டமன்றத்தில் நம்பிக்கை இல்லா தீர்மானம் கொண்டுவந்து நிறைவேற்றப்பட்டால் மாநில அமைச்சரவை ராஜினாமா செய்ய வேண்டும்.
- அரசியலமைப்பு சட்டப்பிரிவு 163 ஆளுநருக்கு ஆலோசனைகள் வழங்க அமைச்சரவையை உருவாக்க வழிவகை செய்திருக்கிறது. சட்டப்பிரிவு 163 (1) இன் படி முதலமைச்சரை தலைவராகக் கொண்ட அமைச்சரவை ஆளுநருக்கு தேவைப்படும் பொழுது உதவி செய்யவும், ஆலோசனை வழங்கவும் வேண்டும்.

#### அமைச்சர்களுடனான மற்ற விதிகள்

- சட்டப்பிரிவு 164 (1) ஆளுநரால் முதலமைச்சர் நியமிக்கப்படுவதை கூறுகிறது மற்றும் முதலமைச்சரின் பரிந்துரையின் பேரில் மற்ற அமைச்சர்களை நியமிக்க வகை செய்கிறது.
- ஆளுநர் விரும்பும் வரை முதலமைச்சர் பதவியில் தொடரலாம்.
- முதலமைச்சர் உட்பட மொத்தம் அமைச்சர்களின் எண்ணிக்கை மொத்த உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கையில் 15 விழுக்காட்டை தாண்டக் கூடாது என சட்டப்பிரிவு 164 (1A) கூறுகிறது.

#### அமைச்சரவையின் அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகள்

- மாநில அரசிற்கான கொள்கைகளை உருவாக்கி அவற்றை திறம்பட நடைமுறைப்படுத்துகிறது.
- சட்டமன்ற நிகழ்ச்சிகளை முடிவு செய்து அணைத்து முக்கியமான மசோதாக்களும் ஆதரவளிக்கிறது.
- நிதிக் கொள்கையை கட்டுப்படுத்துவதுடன் மாநில பொது நலனுக்காக வரி கொள்கையை முடிவு செய்கிறது.
- சமூக பொருளாதார மாற்றங்களுக்கான நிகழ்ச்சிகள் மற்றும் திட்டங்களை உருவாக்கி அதன் படி மாநில அரசின் தலைமையில் பல்வேறு தொடர்புடைய துறைகள் உருவாக்கப்படுகின்றன.
- முக்கியமான துறை தலைவர்களின் நியமனங்களை செய்கிறது.
- மற்ற மாநிலங்களுடன் பேச்சுவார்த்தை நடத்தி பிரச்சனைகளை தீர்க்க முயற்சி மேற்கொள்கிறது.
- கீழ் நீதிமன்ற நீதிபதிகளின் நியமனங்களில் ஆளுநருக்கு ஆலோசனை வழங்குகிறது.
- மாநிலத்திற்கான செலவுகளை சமாளிக்க திட்ட அறிக்கையை உருவாக்குகிறது.
- ஒரு மசோதா சட்ட மன்றத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்படும் போது அது சாதாரண மசோதாவா அல்லது நிதி மசோதாவா என்று தீர்மானிக்கிறது.
- அமைச்சரவையின் ஒவ்வொரு அமைச்சரின் பணிகளை கட்டுப்படுத்தி கண்காணித்து ஒருங்கிணைக்கின்றது.
- ஆண்டு வரவு-செலவுத் திட்டம் (budget) அமைச்சரவையால் இறுதி செய்யப்படுகிறது.

#### மாநில சட்டமன்றம்

##### அறிமுகம்

- இந்திய அரசியல் அமைப்பு ஒவ்வொரு மாநிலத்திற்கும் ஒரு சட்டமன்றம் ஏற்பட வகை செய்கிறது.



- பெரும்பாலான மாநிலங்கள் ஓரவையை கொண்ட சட்டமன்றங்களில் மட்டும் பெற்றுள்ளன (எடுத்துக்காட்டு பீகார் கர்நாடகா மகாராஷ்டிரா உத்தரபிரதேசம் ஆந்திரா பிரதேசம் மற்றும் தெலுங்கானா).
- கீழவையானது மாநில மக்களின் பிரதிநிதிகளை கொண்டது. மேலவையானது ஆசிரியர்கள் பட்டதாரிகள் மற்றும் உள்ளாட்சி உறுப்பினர்கள் ஆகியோர்களை பிரதிநிதிகளாக கொண்டது.
- தமிழகத்தில் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களின் மொத்த எண்ணிக்கையின் படி (234 உறுப்பினர்கள்) அமைச்சர்களின் எண்ணிக்கை 36 வரை இருக்கலாம் அதாவது 234ல் 15 விழுக்காடு.

#### சட்டமன்றம்

- மாநில சட்டமன்ற பிரபலமான ஓர் அவை ஆகும். இதுவே மாநில அதிகாரத்தின் உண்மையான அதிகார மையமாகும்.
- இது வயது வந்தோர் வாக்குரிமையின் அடிப்படையில் மக்களால் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களை கொண்டது.
- சட்டமன்ற உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை மக்கள் தொகையைப் பொறுத்து மாநிலத்திற்கு மாநிலம் வேறுபடுகிறது. இருப்பினும், சட்டமன்ற உறுப்பினர்கள் எண்ணிக்கை அதிகப்பட்சம் 500க்கும் மிகாமலும் குறைந்தபட்சம் 60 குறையாமலும் இருக்க வேண்டும்.
- சட்டமன்றத்தின் பதவிக்காலம் ஐந்து ஆண்டுகள் ஆகும். இருப்பினும், 5 ஆண்டுகள் முன்னரே சட்டமன்றம் கலைக்கப்படலாம்.
- சட்ட மேலவை உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை அம்மாநில சட்டமன்றம் கீழவையின் மொத்த உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கையில் மூன்றில் ஒரு பங்கு மிகாமல் இருக்க வேண்டும்.
- ஆனால் மேலவை உறுப்பினர்கள் எண்ணிக்கை 40க்கு குறையாமல் இருக்க வேண்டும் (ஜம்மு காஷ்மீர் தவிர). நாடாளுமன்ற சட்டத்தின் மூலம் காஷ்மீர் சட்ட மேலவையில் 36 உறுப்பினர்கள் இருந்தனர்.
- சட்ட மேலவை உறுப்பினர்கள் மாநில சட்டமன்றத்தால் அவ்வப்போது நிறைவேற்றப்படும் சட்டங்கள் மூலம் தங்களது ஊதியம் மற்றும் படிகளை பெறுகின்றனர்.

#### சட்டமன்றத்தின் அமைப்பு

- தமிழக சட்டமன்றம் 235 உறுப்பினர்களைக் கொண்டது. இவர்களில் 234 உறுப்பினர்கள் வயது வந்தோர் வாக்குரிமை அடிப்படையில் மக்களால் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள்.
- ஆங்கிலோ இந்தியன் வகுப்பினரின் ஒருவர் ஆளுநரால் நியமனம் செய்யப்படுகிறார்.
- அட்டவணைப்படுத்தப்பட்டோர் (தாழ்த்தப்பட்டோர்) மற்றும் பழங்குடியினருக்கு சட்டமன்றத் தேர்தலில் தனித் தொகுதிகள் ஒதுக்கப்படுகின்றன.

#### அமைச்சரவை மற்றும் அமைச்சரவை குழுக்கள்

- அமைச்சரவை என்று சிறிய அமைப்பானது, அமைச்சரவையின் உட்கரு ஆகும். இது காபினேட் அமைச்சர்களை மட்டும் உள்ளடக்கியது. இதுவே மாநில அரசின் உண்மையான அதிகார மையமாக விளங்குகிறது.
- அமைச்சரவை குழுக்கள் எனப்படும் வெவ்வேறு குழுக்கள் மூலம் காபினேட் செயலாற்றுகிறது. அவற்றில் இரண்டு வகைகள் உள்ளன அவை ஒன்று நிரந்தரமானது மற்றொன்று தற்காலிகமானது ஆகும்.

#### சபாநாயகர்

- சட்டமன்ற உறுப்பினர்களிடையே சபாநாயகர் மற்றும் துணை சபாநாயகர் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- சபாநாயகர் தனது பதவியை ராஜினாமா (பதவி துறப்பு) செய்தால் சட்டமன்ற உறுப்பினராக தொடரமுடியாது.

- சபாநாயகர் எந்த நேரத்திலும் ராஜினாமா (பதவி துறப்பு) செய்யலாம். சட்டமன்றம் ஒரு தீர்மானத்தின் மூலம் 14 நாட்கள் அறிவிப்பு கொடுத்த பிறகு சபாநாயகர் பதவி நீக்கம் செய்யலாம்.
- அதற்கு சபாநாயகர் பதவி நீக்கம் செய்யும் தீர்மானத்தின் மீது வாக்கெடுப்பு நடக்கும் நேரத்தில் அவைக்கு வந்து பெரும்பாலான உறுப்பினர்கள் வாக்களித்து தீர்மானத்தை நிறைவேற்ற வேண்டும்.
- சட்டமன்றம் கலைக்கப்படும் பொழுது சபாநாயகர் தமது பதவியை இழக்கமாட்டார். மேலும் புதிய சட்டமன்றத்தின் முதல் கூட்டம் வரை தனது பதவியை தொடர்கிறார்.
- சபாநாயகர் இல்லாதபோது அவரது பணியை துணை சபாநாயகர் மேற்கொள்கிறார்.

#### மாநில சட்டமன்றம்

##### சட்டமன்ற மேலவை

- சட்ட மேலவை என்பது மாநில சட்டமன்றத்தின் மேலவை ஆகும். இது ஒரு நிரந்தர அவையாகும்.
- சட்ட மேலவையின் மொத்த உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை, அம்மாநில சட்டமன்றப் பேரவை உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கையில் மூன்றில் ஒரு பங்குக்கு மிகாமலும், குறைந்தபட்ச எண்ணிக்கை 40க்கும் குறையாமலும் இருக்க வேண்டுமென அரசியலமைப்பு சட்டப்பிரிவு 171 (1) கூறுகிறது.
- சட்டமேலவை (விதான் பரிஷத்) இந்திய மாநில சட்டமன்றங்களில் ஓர் அங்கமாக செயல்படுகிறது. இந்தியாவின் 29 மாநிலங்களில் 6 மாநிலங்களில் சட்ட மேலவை உள்ளது. இது ஈரவை சட்டமன்றத்தின் மறைமுகமாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மேலவையாக செயல்படுகிறது.
- சட்ட மேலவை ஒரு நிரந்தர அவையாகும். ஏனென்றால் இதனை கலைக்க முடியாது.
- சட்ட மேலவை உறுப்பினர்களின் பதவிக்காலம் 6 ஆண்டுகள் ஆகும். அதன் ஒவ்வொரு இரண்டாண்டிற்கும் மூன்றில் ஒரு பங்கு உறுப்பினர்கள் ஓய்வு பெறுவார்.
- ஒருவர் சட்ட மேலவை உறுப்பினர் ஆவதற்கு அவர் இந்திய குடிமகனாக இருத்தல் வேண்டும். 30 வயது நிரம்பியவராக இருத்தல் வேண்டும். தெளிவான மனநிலை உடையவராக இருத்தல் வேண்டும். பெற்ற கடனை திரும்ப செலுத்த முடியாதவராக இருத்தல்கூடாது மற்றும் எந்த மாநிலத்தில் போட்டியிடுகிறார் அம்மாநில வாக்காளர் பட்டியலில் பெயர் இடம் பெற்றிருக்க வேண்டும்.
- 1986இல் இயற்றப்பட்ட தமிழ்நாட்டு சட்டமேலவை நீக்கம் மசோதா மூலம் தமிழ்நாட்டில் சட்ட மேலவை நீக்கப்பட்டது. இச்சட்டம் 1986 நவம்பர் முதல் நாளன்று நடைமுறைக்கு வந்தது.

#### சட்டமேலவைகான தேர்தல்

- மூன்றில் ஒரு பங்கு உறுப்பினர்கள், உள்ளாட்சி அமைப்புகளால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- பன்னிரெண்டில் ஒரு பங்கு (1/12) உறுப்பினர்கள், மாநிலத்தில் உள்ள பல்கலைக்கழகங்களின் பட்டதாரிகளால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள்.
- பன்னிரெண்டில் ஒரு பங்கு (1/12) உறுப்பினர்கள், பட்டதாரி ஆசிரியர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள்.
- மூன்றில் ஒரு பங்கு (1/3) உறுப்பினர்கள் சட்டமன்ற பேரவை உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- ஆறில் ஒரு பங்கு (1/6) உறுப்பினர்கள், கலை, இலக்கியம், அறிவியல், சமூக சேவை மற்றும் கூட்டுறவு இயக்கம் இவற்றில் சிறந்து விளங்குபவர்களை ஆளுநர் நேரடியாக நியமனம் செய்கிறார்.

#### தலைவர்

- மேலவைத் தலைவர் மேலவை கூட்டத்தை தலைமையேற்று நடத்துகிறார்.





- மேலவை உறுப்பினர்களிடையே தலைவர் மற்றும் துணைத்தலைவர் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். தலைவர் இல்லாத போது துணைத்தலைவர் கூட்டத்தை தலைமையேற்று நடத்துகிறார்.

#### சட்ட மேலவை உருவாக்கம் அல்லது நீக்கம்

- சட்ட மேலவை உருவாக்கம் அல்லது நீக்கம் பற்றி சட்டப்பிரிவு 169 விவரிக்கிறது.
- இப்பிரிவின் படி சட்டமன்றத்தின் மொத்த உறுப்பினர்களில் மூன்றில் இரண்டு பங்கு (2/3) உறுப்பினர்கள் வாக்களித்து தீர்மானத்தை நிறைவேற்றி சட்ட மேலவையை உருவாக்கவோ அல்லது நீக்கவோ நாடாளுமன்றத்தை கேட்டுக்கொண்டால் நாடாளுமன்றம் ஒரு சட்டத்தின் மூலம் மேலவையை உருவாக்கும் அல்லது நீக்கும்.

#### சட்ட மன்றத்தின் செயல்பாடுகள்

சட்டமன்றத்தின் அதிகாரங்களும் செயல்பாடுகள் பெரும்பாலும் நாடாளுமன்றத்தை பின்பற்றியே உள்ளது.

#### சட்டமன்ற அதிகாரங்கள்

- அரசியலமைப்பின் படி மாநில பட்டியலில் உள்ள அனைத்து துறைகள் மீதும் சட்டமன்றம் சட்டத்தை நிறைவேற்றலாம்.
- பொதுப்பட்டியலில் சட்டமன்றம் சட்டம் இயற்றலாம் ஆனால் அதே சட்டத்தை மத்திய அரசு இயற்றும் பொழுது மாநில அரசின் சட்டம் செயலற்றதாகி விடும்.
- மத்திய நாடாளுமன்ற நடைமுறையை போன்றே மாநில சட்டமன்றத்தின் மசோதாவும் சட்டமாக நிறைவேற்றுகிறது.
- ஒவ்வொரு மசோதாவும் சட்டமன்றத்தின் மூன்று நிலைகளுக்கு பிறகு நிறைவேறுகிறது. ஆளுநரின் ஒப்புதலுக்குப் பின்பு அம்மசோதா சட்டமாகிறது.

#### நிதி அதிகாரங்கள்

- சட்டமன்றம் மாநிலத்தின் நிதி நிலையை கட்டுப்படுத்துகிறது.
- சட்டமன்ற கீழ்வையானது மேலவையை காட்டிலும் பண நடவடிக்கைகளில் அதிக அதிகாரத்தை பெற்றுள்ளது.
- பண மசோதா கீழ்வையில் மட்டுமே அறிமுகப்படுத்த முடியும்.
- சட்டமன்ற கீழ்வையின் அனுமதியின்றி புதிய வரிகளை விதிக்க முடியாது.

#### நிர்வாகத் துறையின் மீது கட்டுப்பாடுகள்

- சட்டமன்றம் நிர்வாகத் துறையை கட்டுப்படுத்துகிறது.
- சட்டமன்ற கீழ்வையானது சட்டமன்றத்திற்கு பொறுப்பானது.
- சட்டமன்ற உறுப்பினர்களின் கேள்விகளுக்கு அமைச்சர்கள் பதில் அளிக்க வேண்டும்.
- அமைச்சரவைக்கு எதிராக நம்பிக்கையில்லா தீர்மானம் கொண்டு வரப்பட்டு நிறைவேற்றப்பட்டால், அமைச்சர்கள் பதவி நீக்கம் செய்யப்படுவர்.

#### பரந்த அதிகாரங்கள்

- சட்டமன்ற ஈரவைகளைப் பெற்றிருக்கும் பொழுது மேலவையை காட்டிலும் சட்டமன்ற கீழவை அதிக அதிகாரங்களுடன் விளங்குகிறது.
- சட்டமன்ற மேலவை மாநில நிலை நிதி நிலையை முற்றிலும் கட்டுப்படுத்துகிறது. மேலவை நிதி சார்ந்த நடவடிக்கையில் வாக்களிக்க முடியாது.

#### கூட்டாட்சி

##### கூட்டாட்சியின் பொருள்

- ஒரு மத்திய அரசாங்கத்திற்கும் பல மாநில அரசாங்கங்களுக்கும் இடையில் அரசு அமைப்பால் வழங்கப்பட்டு பாதுகாக்கப்பட்டு உள்ள அதிகார பகிர்வை உடைய அரசியல் முறையை கூட்டாட்சி என்று அழைக்கிறோம்.
- மாநில அரசாங்கங்கள் இருந்தாலும் ஒரு அரசியல் முறை கூட்டாட்சி ஆகி விடாது.

- கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பின் அடிப்படை பண்பு அரசியலமைப்பு ரீதியாக உருவாக்கப்பட்ட மற்றும் பாதுகாக்கப்பட்ட மாநில அல்லது பிராந்திய அரசாங்கங்களாகும்.
- பொதுவாக பல வகையான மக்கள் வசிக்கும் நாடுகளில் கூட்டாட்சி முறை பின்பற்றப்படுகிறது. ஒரு நாட்டின் பகுதிகள் இனம், மொழி, மதம் போன்ற காரணங்களால் பல வகை மக்களை பெற்றிருந்தால் கூட்டாட்சி முறையை அரசாங்கம் பின்பற்றப்பட வேண்டும்.
- வேற்றுமையில் ஒற்றுமை உருவாக்குவதற்கு கூட்டாட்சி முறை மக்களாட்சி நாடுகளில் பின்பற்றப்படுகிறது.
- கூட்டமைப்பு தேசத்தின் ஒற்றுமை, ஒற்றுமைக்கு பாதிப்பு ஏற்படாமல் அரசியலமைப்பு ஆனது, மாநிலங்கள் தங்களது தனித்துவமான மொழியியல், மத அல்லது கலாச்சார அடையாளத்தை தக்கவைத்து பாதுகாக்கின்றது.
- எந்தவொரு கூட்டாட்சி அமைப்பிலும், அரசியலமைப்பு உச்ச அதிகாரமாகிறது.

#### கூட்டாட்சியின் பரிணாமம்

- அமெரிக்காவில் பதின்மூன்று பிரிட்டிஷ் காலனிகள் கிளர்ச்சி செய்து பிரிட்டிஷ் ஆதிக்கத்தில் தங்களை விடுவித்துக் கொண்டன. அதன்பிறகு அவர்கள் தங்களை ஒரு கூட்டாட்சி நாடாக அமைத்துக் கொண்டனர். உலக வரலாற்றில் முதல் கூட்டாட்சி அரசு அமைப்பாக அமெரிக்கா தோன்றியது.
- பின்னர் ஆஸ்திரேலியா, கனடா ஆகிய ஆங்கில காலனிகளும் கூட்டாட்சி முறையை அமைத்துக் கொண்டன.
- மூன்று முறைகளை பின்பற்றும் சுவிட்சர்லாந்து கூட்டாட்சி முறையை கொண்டு வந்தது. தற்போது உள்ள ஐரோப்பிய யூனியன் விருப்பத்தின் அடிப்படையில் அமைந்த கூட்டாட்சி முறைக்கு எடுத்துக்காட்டாகும்.

#### இந்தியாவில் கூட்டாட்சி முறையும் வளர்ச்சியும்

- நவீன இந்தியாவில் கூட்டாட்சியின் தொடக்கத்தை 1773ஆம் ஆண்டின் ஒழுங்கு முறைச் சட்டத்தில் காணலாம், இது இந்தியாவின் மூன்று பகுதிகளையும் கிழக்கிந்திய கம்பெனியின் அதிகாரத்தின் கீழ் (மெட்ராஸ், கல்கத்தா மற்றும் பம்பாய்) கல்கத்தாவில் கவர்னர் ஜெனரலின் மேற்பார்வைக் கட்டுப்பாட்டின் கீழ் கொண்டு வந்தது.
- இந்திய தேசிய இயக்கம் இந்தியாவின் பன்முகத் தன்மையை உணர்த்த கூட்டாட்சி முறையை ஆதரித்தது. இந்திய அரசாங்க சட்டம் 1919 இரட்டை ஆட்சியை அறிமுகம் செய்தது.
- இந்திய அரசு சட்டம் 1935, மாகாண சுயாட்சியை வழங்கியதுடன், மையத்தில் ஒரு சர்வாதிகார அரசாங்கத்தை முன்மொழிந்தது.
- 1928 இல் நேரு கமிட்டி அறிக்கை மற்றும் பண்டிட் ஜவஹர்லால் நேருவின் முதல் திட்டங்கள் அரசியலமைப்பில் மாநிலங்களுக்கு அதிக அதிகாரங்களைக் கொண்ட ஒரு கூட்டாட்சி கட்டமைப்பை ஆதரித்தன.
- பாகிஸ்தான் உருவாக்கமும் அதன்பின் துயரமான சம்பவங்களும் வலுவான மத்திய அரசு உள்ள கூட்டாட்சி முறையை உருவாக்க காரணமாக இருந்தன. ஜம்மு காஷ்மீர் வரலாற்று காரணங்களில் சிறப்பு அந்தஸ்துடன் இருந்தது.
- விடுதலை இந்தியாவின் அரசமைப்பு ஆறாவது பகுதியில் கூட்டாட்சி முறையை வழங்குகிறது. அரசமைப்பின் ஏழாவது அட்டவணை மூன்று பட்டியல்களை உருவாக்கி அதிகாரப்பகிர்வை மத்திய மாநில அரசாங்கங்களுக்கு வழங்குகின்றன.

#### இந்திய அரசமைப்பின் கூட்டாட்சி தன்மைகள்

இந்திய அரசமைப்பு கீழ்க்கண்ட கூட்டாட்சி தன்மைகளைப் பெற்றுள்ளது.





**எழுதப்பட்ட அரசமைப்பு**

- கூட்டாட்சி முறைக்கு எழுதப்பட்ட அரசமைப்பு இன்றியமையாததாகும்.
- பல மாநில மத்திய அரசாங்கங்கள் கூட்டாட்சி முறையில் செயல்படுவதால் அவைகளின் அதிகாரங்கள் தெளிவாக வரையறுக்கப்பட்டு இருக்க வேண்டும்.
- தற்போது இந்தியாவில் ஒரு மத்திய அரசும், 28 மாநில அரசாங்கங்களும் உள்ளன. இவைகளின் அதிகாரங்களையும் பணிகளையும் அரசமைப்பு தெளிவாக வரையறுக்கின்றது.

**அரசமைப்பின் உயர்வு**

- அரசமைப்பு நாட்டின் மிக உயர்ந்த ஆவணமாகும். எல்லா அரசாங்கங்களும் அரசமைப்பின் கருத்துக்கள், வழிமுறைகள் மற்றும் பகுதிகள் ஆகியவற்றை பின்பற்ற வேண்டும்.
- எந்த ஒரு அரசாங்கமும், அரசமைப்பை மீறிச் செயல்படக் கூடாது.

**அதிகாரப் பகிர்வு**

- மத்திய மாநில அரசாங்கங்களுக்கிடையேயான அதிகாரப் பகிர்வு கூட்டாட்சி முறையின் அடிப்படைத் தன்மையாகும்.
- இந்திய அரசமைப்பு மத்திய மாநில அரசாங்கங்களுக்கிடையே அதிகாரப் பகிர்வை விரிவாக வழங்குகிறது.
- நமது நாட்டில் மூன்று பட்டியல் மூலமாக அதிகாரப் பகிர்வு வழங்கப்படுகிறது. ஆனால் அமெரிக்காவின் கூட்டாட்சி முறையில் ஒரு பட்டியல் மூலமாகத்தான் அதிகாரப் பகிர்வு எடுத்துரைக்கப்பட்டுள்ளது.

**ஈரவை நாடாளுமன்றம்**

- கூட்டாட்சி முறையில் ஈரவை நாடாளுமன்றம் காணப்படுகிறது. நாடாளுமன்றத்திற்கு இரண்டு வகைகள் உள்ளன .
- இந்தியாவில் நாடாளுமன்றத்தில் மேலவை, மாநிலங்களவை என அழைக்கப்படுகிறது. நாடாளுமன்றத்தின் கீழவை மக்களவை என அழைக்கப்படுகிறது.
- மாநிலங்களவை மாநில பிரதிநிதிகள் கொண்டுள்ளது மாநில உரிமைகளின் பாதுகாவலாக அது கருதப்படுகிறது. உலகம் முழுவதும் நாடாளுமன்றத்தின் மேலவை மாநில உரிமைகளில் நலன்களின் பாதுகாவலனாக செயல்படுகிறது.

**நெகிழா அரசமைப்பு**

- அரசு அமைப்பின் கருத்துக்களை மாற்றுவதற்கு அரசியல் சாசன திருத்த சட்ட முறையோ அல்லது தனி அமைப்பு உள்ள அரசு அமைப்புகளுக்கு நெகிழா அரசு அமைப்பு முறை என்று பெயராகும்.
- சாதாரண சட்டமியற்றும் முறை மூலமாக அரசமைப்பில் மாற்றங்களை செய்ய இயலாது. இங்கு மாற்றங்களை கொண்டு வருவதற்கு அறுதி பெரும்பான்மையுடன் அரசமைப்புத் திருத்தச் சட்டத்தை கொண்டு வர வேண்டும்.
- இந்த கடினத்தன்மைக்கு பின்னால் உள்ள காரணம், மாநில உரிமைகளைப் பாதுகாப்பதாகும். அரசு அமைப்பின் கருத்துக்களை மாற்றுவதற்கு சாதாரண சட்டம் இயற்றும் முறை போதும் என்றால் மாநிலங்களின் உரிமைகளுக்கு பாதுகாப்பு இருக்காது. மத்திய அரசாங்கமே அரசமைப்பை திருத்தி மாநில உரிமைகளை பறிக்கலாம் என்ற ஆபத்து உள்ளது.
- நமது அரசமைப்பின் இருபதாவது பகுதியின் 368 உறுப்பில் அரசமைப்பை மாற்றுவதற்கான சிறப்பு திருத்த சட்ட முறைகள் வழங்கப்பட்டுள்ளதால் அது நெகிழா அரசமைப்பு என்று அழைக்கப்படுகிறது.

**உச்சநீதிமன்றம்**

- இந்திய உச்ச நீதிமன்றம் கூட்டாட்சி முறையில் நடுவராகவும் அரசமைப்பின் பாதுகாவலனாகவும் விளங்குகின்றது.

- அரசமைப்பை விளக்கம் உரிமையை இது பெற்றுள்ளது. மத்திய மாநில உரிமைகள் இடையே முரண்பாடுகள் அல்லது சிக்கல்கள் இருந்தால் உச்சநீதிமன்றம் தீர்த்து வைக்கின்றது. உச்சநீதிமன்றத்திடம் தனிப்பட்ட அதிகாரம் உள்ளது.
- உச்சநீதிமன்றம் மட்டும்தான் கூட்டாட்சி வழக்குகளை விசாரித்து தீர்ப்பளிக்கும் அதிகாரத்தை பெற்று உள்ளது. மத்திய அரசாங்கத்திற்கும் மாநில அரசாங்கத்திற்குிடையிலும் அல்லது வெவ்வேறு மாநில அரசாங்கத்தில் கடையிலும் சிக்கல்கள் இருந்தாலும் உச்ச நீதிமன்றம் மட்டுமே தீர்த்து வைக்கும்.
- அதாவது தமிழ்நாட்டிற்கும் மத்திய அரசாங்கத்திற்கும் அல்லது வேறு மாநில அரசாங்கத்திற்கும் இடையே பிரச்சினை தோன்றினால் அதனை தீர்த்து வைக்கும் அதிகாரம் உச்ச நீதிமன்றத்திடம் மட்டுமே உள்ளது. மேற்கண்ட காரணிகள் அடிப்படையில் இந்திய அரசமைப்பு கூட்டாட்சி அமைப்பு என்று கூறுகிறோம்.

**முடிவுரை**

- 1947ஆம் ஆண்டு பாகிஸ்தான் பிரிந்து பிறகு ஏற்பட்ட துயரமான கலவரங்கள் மீண்டும் நடைபெறக் கூடாது என அரசியல் தலைவர்கள் முடிவு செய்தனர்.
- ஆகவே தேசிய ஒற்றுமைக்கு முதலிடத்தையும் மாநில உரிமைகளுக்கு இரண்டாம் இடத்தையும் கூட்டாட்சி முறையில் வழங்கியிருந்தார்கள். மாநில மாநில உரிமையோ , கூட்டாட்சியோ இருந்தபோதிலும் தேசிய ஒற்றுமை நிலைபெற வேண்டும் என்பதே அவர்களின் நோக்கமாகும்.
- பேராசிரியர் வேர் இந்தியக் கூட்டாட்சி முறை பற்றி, “இந்தியா ஒரு பாதி அளவு கூட்டாட்சி முறை என அரசாங்கம் உள்ள நாடாகும். இந்தியா ஒரு வலுவில்லா கூட்டாட்சி தன்மைகள் உள்ள ஒற்றையாட்சி நாடாகும். அது வலுவான கூட்டாட்சி உள்ள ஒற்றையாட்சி நாடு கிடையாது என்று கூறிப்பிடுகிறார் “.
- ரஷ்ய நாட்டைச் சேர்ந்த அரசியல் சாசன அறிஞரான பேராசிரியர் அலெக்ஸாண்ட்ரா விக்ஸ் இந்தியாவின் கூட்டாட்சியை ‘தனித்துவமானது’ என்று வர்ணித்தார்.

**மத்திய மாநில உறவுகள் குழு - 2****நிர்வாக சீர்திருத்தங்கள் குழு**

- நமது நாட்டின் நிர்வாக சீர்திருத்தங்களுக்கு, இதுவரையில் இரண்டு நிர்வாக சீர்திருத்தங்கள் குழுக்கள் அமைக்கப்பட்டுள்ளன.
- முதல் நிர்வாக சீர்திருத்த குழு 1966 ஆம் ஆண்டு ஆரம்பத்தில் மொரார்ஜி தேசாய் தலைமையிலும், பின்னர் அனுமந்தையா தலைமையிடம் உருவாக்கப்பட்டது. இக்குழு 20 அறிக்கைகளை வழங்கியது அவைகளில் ஒரு அறிக்கை மத்திய மாநில உறவுகளை பற்றி பரிந்துரைகளை வழங்கியது.
- இரண்டாவது நிர்வாக சீர்திருத்தங்கள் குழு 2005 ஆம் ஆண்டு அமைக்கப்பட்டது. ஆரம்பத்தில் வீரப்ப மொய்லியும் பின்னர் வி.ராமச்சந்திரனும் தலைவர்களாக இருந்தனர்

மத்தியமாநில உறவுகள் குழுக்கள்	1. நிர்வாகச் சீர்திருத்தங்கள் குழு
	2. இராஜாமன்னார் குழு
	3. சர்க்காரிய குழு
	4. புன்ச்சி குழு
	5. வெங்கட செல்லையா குழு

**ராஜமன்னார் குழு**

- தமிழ்நாடு அரசாங்கம் நமது அரசமைப்பின் மத்திய மாநில உறவுகளை ஆய்வு செய்து பரிந்துரைகள் வழங்குவதற்கு ராஜமன்னார் குழுவை அமைத்தது.



- சென்னை உயர் நீதிமன்றத்தின் முன்னாள் தலைமை நீதிபதி பி.வி. ராஜமன்னார், சென்னை பல்கலைக் கழகத்தின் துணைவேந்தர் முனைவர் ஏ. இலட்சுமண சுவாமி, ஆந்திர உயர் நீதிமன்றத்தின் முன்னாள் தலைமை நீதிபதி முனைவர் சந்திர ரெட்டி ஆகியோர் இக்குழுவில் இருந்தனர்.
- தங்களது பரிந்துரைகளை இக்குழு அரசாங்கத்திற்கு 1971ஆம் ஆண்டு வழங்கியது. மாநில சுயாட்சி வரலாற்றில் மிகவும் முக்கிய மைல் கல்லாக இக்குழுவின் அறிக்கை உள்ளது.

#### குழுவின் முக்கிய பரிந்துரைகள்

- அரசமைப்பின் 263 உறுப்பு உடனடியாக அமல்படுத்தப்பட வேண்டும்
- மாநிலங்களுக்கிடையேயான குழு உருவாக்கப்படவேண்டும். தேசத்தின் பாதுகாப்பு வெளியுறவு ஆகிய இரண்டு அதிகாரிகள் தவிர இதர எல்லா அதிகாரிகளும் பயன்படுத்தும் முன் மத்திய அரசு மாநிலங்களுக்கு இடையேயான குழுவை ஆலோசிக்க வேண்டும்.
- தற்போது உள்ள மத்திய மாநில உறவுகள் மத்திய அரசுக்கு சாதகமாக உள்ளது ஆகவே அரசியல் அமைப்பின் உறுப்புகள் 256, 257, 339(2) ஆகியவை நீக்கவேண்டும் இந்த உறுப்புகள் மாநில உரிமைகளை பாதிப்பதால் அவைகளை நீக்கி மாநில உரிமைகளை வலுப்படுத்த வேண்டும் என ராஜமன்னார் குழு பரிந்துரைத்தது
- மூன்று பட்டியல்களில் இல்லாத இதர அதிகாரங்கள் மத்திய அரசிடமிருந்து மாநில அரசுகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டும் வரி விதிக்கும் அதிகாரம் மாநில அரசுகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டும்
- அரசமைப்பின் XVII பகுதியில் உள்ள உறுப்பு 356 மத்திய அரசால் கவனமாக பயன்படுத்த விட வேண்டும். மாநிலத்தில் அரசியல் சாசன அமைப்பு முற்றிலும் செயல் புரிந்தால் மட்டுமே கடைசி ஆயுதமாக மத்திய அரசு உட்பைப் பயன்படுத்த வேண்டும் சாதாரண சட்ட ஒழுங்குப் பிரச்சினைகளுக்கு இவ்வறுப்பை மாநிலங்களில் மத்திய அரசு பயன்படுத்தக்கூடாது
- ராஜமன்னார் குழு அனைத்து இந்திய பணிகளில் பெரிய அளவில் மாற்றங்களை பரிந்துரைத்தது. நமது நாட்டில் இரண்டு வகையான பணிகள் மட்டுமே இருக்க வேண்டும் மத்திய பணிகள் மத்திய அரசுக்கும் மாநில பணிகள் மாநில அரசிற்கும் நிர்வாக தேவைகளை பூர்த்தி செய்யவேண்டும்
- நிதி ஆதாரங்களை மத்திய அரசாங்கத்திடம் இருந்து மாநில அரசாங்கத்திற்கு அதிக அளவில் மாற்றித் தர வேண்டும் என இக்குழு கூறியது. தேசிய ஒற்றுமை வளர்ச்சி மனித உரிமைகள் மற்றும் அடையாளங்கள் ஆகியவற்றை கவனத்தில் கொண்டு நிதிக் குழு ஒரு நிரந்தர பாகுபாடு இல்லாத அமைப்பாக மாறவேண்டும் என ராஜமன்னார் குழு பரிந்துரைத்தது.

#### சர்க்காரியா குழு

- மத்திய அரசாங்கம் பல கூட்டாட்சி கோரிக்கைகள் மாநிலங்களில் எழுதப்பட்டதால், 1983ஆம் ஆண்டு நீதியரசர் ஆர்.எஸ் சர்க்காரியா தலைமையில் ஒரு குழுவை உருவாக்கியது.
- இக்குழுவில் சிவராமன் மற்றும் டாக்டர் ஆர்.எஸ் சென் ஆகிய நிபுணர்களும் உறுப்பினர்களாக இருந்தனர்.
- இக்குழு 247 பரிந்துரைகளை உள்ளடக்கிய ஒரு விரிவான அறிக்கையை ஐந்து வருடங்கள் கழித்து மத்திய அரசுக்கு சமர்ப்பித்தது.

#### புன்ச்சி குழு

- புதிய அரசாங்கம் 2007ஆம் ஆண்டு உச்ச நீதிமன்றத்தின் முன்னாள் தலைமை நீதிபதி மதன் மோகன் புன்ச்சி தலைமையில் ஒரு புதிய குழுவை அமைத்தது.
- இக்குழுவில் 3 நிபுணர்களும் ஒரு செயலரும் இருந்தார். இக்குழு 2010ஆம் ஆண்டு தனது பரிந்துரைகளை மத்திய அரசுக்கு வழங்கியது.

- மாநில ஆளுநர்கள் குறிப்பிட்ட பதவிக் காலத்திற்கு நியமிக்கப்பட வேண்டும். குடியரசுத் தலைவரை பதவி நீக்கம் செய்யும் முறை போல மாநில ஆளுநர்களும் நாடாளுமன்றத்தின் பதவி நீக்க தீர்மானம் மூலம் மட்டுமே பதவியிலிருந்து நீக்கப்பட வேண்டும். ஒரு மாநிலத்தில் கிளர்ச்சியில் பாதிக்கப்பட்ட மாவட்டங்களில் அல்லது பகுதிகளில் மட்டுமே குடியரசுத் தலைவர் ஆட்சியை அமல்படுத்தலாம்.
- மாநிலம் முழுவதும் குடியரசுத் தலைவர் ஆட்சியை அமல்படுத்த வேண்டிய அவசியமில்லை எதற்காக அரசமைப்பின் உறுப்புகள் 355, 356 ஆகியவற்றில் மாற்றம் செய்யவேண்டும். மதக் கலவரங்களால் பாதிக்கப்பட்ட பகுதிகளில் மாநில அரசாங்கத்தின் ஒப்புதல் பெறாமலே மத்திய அரசு தனது காவல் படைகளை அனுப்பி அமைதியை நிலை நாட்டலாம்.

#### வெங்கட செல்லையா குழு

- பிரதமர் அடல் பிகாரி வாஜ்பாய் தலைமையிலான தேசிய மக்களாட்சி கூட்டணி அரசாங்கம், 2000-ம் ஆண்டு நீதியரசர் நாராயணராவ் வெங்கட செல்லையா தலைமையில் ஒரு குழுவை அமைத்தது.
- இந்தக் குழு அரசமைப்பு மதிப்பாய்வு தேசிய குழு (NCRWC) அரசமைப்பின் பல சீர்திருத்தங்கள் கொண்டு வரப்பட வேண்டும் என கூறியது.

#### சட்டமன்ற அதிகாரப் பகிர்வு

##### அறிமுகம்

- மத்திய - மாநில உறவுகள் மத்திய அரசிற்கும், மாநிலங்களுக்கும் இடையேயான அதிகாரப் பகிர்வை சுற்றியே உள்ளன.
- அதிகாரப் பகிர்வு மத்திய மாநில உறவுகளின் அச்சாணியாக உள்ளது. மத்திய மாநில அரசுகளுக்கு இடையே அதிகாரப்பகிர்வு மூன்று தளங்களில் காணப்படுகிறது.
  - சட்டமன்ற அதிகாரப்பகிர்வு,
  - ஆட்சித்துறை அதிகாரப்பகிர்வு,
  - நிதி அதிகாரப் பகிர்வு.

##### சட்டமன்ற அதிகாரப் பகிர்வு

- நமது அரசியலமைப்பில் மத்திய அரசுக்கும் மாநிலங்களுக்கும் இடையில் சட்டமன்ற அதிகாரங்களை விநியோகிக்க இரண்டு அம்சங்கள் உள்ளன. அவை,
- அதிகாரப் பகிர்வின் எல்லை
  - அதிகாரங்கள் பகிர்வு

##### அதிகாரப் பகிர்வின் எல்லை

- மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரம் தேசத்தின் எல்லை முழுவதும் காணப்படுகின்றது.
- மாநில அரசாங்கங்களின் அதிகாரம் மாநில எல்லை அளவிலேயே காணப்படுகின்றது.
- மேலும் மத்திய அரசு எல்லைகளைத் தாண்டி அதிகாரத்தையும் பெற்றிருக்கின்றது. அதாவது மத்திய அரசு இந்தியாவில் மட்டுமல்ல உலகின் எந்த பகுதியில் வசிக்கும் இந்திய குடிமகன்கள் மற்றும் அவர்களது சொத்துக்கள் மீது அதிகாரம் செலுத்துகிறது.
- ஆனால் மாநில அரசாங்கங்கள் அந்தந்த மாநில எல்லைக்குள் மட்டுமே அதிகாரம் செலுத்துகின்றன. இருந்தபோதிலும், மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரத்தை ஆளுகைக்கு உட்பட்ட குடிமகன்கள் மற்றும் பகுதிகள் மீது பயன்படுத்தும்போது அரசமைப்பே சில கட்டுப்பாடுகளை விதிக்கின்றது.

##### அதிகாரங்கள் பகிர்வு

மத்திய மாநில அரசாங்கங்களுக்கு இடையே அரசியலமைப்பு அதிகாரத்தை மூன்று பட்டியல்கள் மூலம் பகிர்ந்து அளிக்கின்றது.





- **I பட்டியல் (மத்தியப் பட்டியல்):** மத்திய அரசு முழு அதிகாரத்தை பெற்றிருக்கும். பாதுகாப்பு, வங்கித்துறை, நாணயம், வெளியுறவுத் துறை உள்ளிட்ட 100 துறைகள் இப்பட்டியலில் உள்ளன.
- **II பட்டியல் (மாநிலப் பட்டியல்):** இப்பட்டியலில் உள்ள துறைகளில் மாநில அரசாங்கங்கள் முழு அதிகாரத்தை பெற்றிருக்கும். இங்கு 59 அதிகாரங்கள் உள்ளன. சட்டம், ஒழுங்கு, பொது சுகாதாரம், சுயாட்சி அமைப்புகள், விவசாயம், வனங்கள் போன்றவைகள் இப்பட்டியலில் இடம்பெற்றுள்ளன.
- **III பட்டியல் (பொதுப்பட்டியல்):** இப்பட்டியலில் 52 அதிகாரங்கள் உள்ளன. கல்வி, திருமணம், குற்றவியல் சட்டம் மற்றும் நடைமுறை, உரிமையியல் நடைமுறை போன்றவைகள் இங்கு இடம்பெற்றுள்ளன. மத்திய மாநில அரசாங்கங்கள் இரண்டுமே இப்பட்டியலில் அதிகாரம் செலுத்துவதால் பட்டியலுக்கு பொதுப்பட்டியல் என்று பெயர். இப்பட்டியலில் உள்ள அதிகாரத்தில் மத்திய மாநில அரசுகளுக்கு இடையே முரண்பாடுகள் ஏற்பட்டால் மத்திய அரசாங்கத்தின் சட்டமே செல்லுபடியாகும்.
- இம்மூன்று பட்டியல்கள் தவிர இதர அதிகாரங்கள் என்ற மற்றொரு வகை உள்ளது. மேற்கூறிய மூன்று பட்டியல்களில் குறிப்பிடப்படாத எந்தவொரு துறையும் தானாகவே யூனியன் அரசாங்கத்தின் அதிகார வரம்பிற்குள் வரும். பிரிட்டிஷ் காலனித்துவ காலத்தில் இயற்றப்பட்ட இந்திய அரசு சட்டம் 1935இல் வழங்கப்பட்ட அதிகாரங்களை சட்டப்பூர்வமாக விநியோகிப்பதை நமது அரசியலமைப்பு பரவலாக பின்பற்றுகிறது.

#### விதிவிலக்குகள்

- மேற்கண்ட அதிகாரப் பகிர்வு பொதுவாக இந்தியாவில் பின்பற்றப்படுகிறது. ஆனால் சில சிறப்பு சமயங்களில் மேற்கண்ட அதிகாரப் பகிர்வு நிறுத்தி வைக்கப்படும்.
- சமயங்களில் மாநில அரசாங்கங்களின் அதிகாரங்கள் நீக்கப்பட்டு மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரம் அதிகரிக்கப்படும்.

#### தேசிய அவசர காலம்

- குடியரசுத் தலைவர் தேசிய அவசரகால சட்டத்தை பிறப்பித்தால் நாடாளுமன்றம் மாநில பட்டியல் துறைகளின் மீது சட்டம் இயற்றும்.
- அதிகாரத்தைப் பெற போர் அணியாக இருத்தல், ஆயுதமேந்திய கிளர்ச்சி போன்ற காரணங்கள் அடிப்படையில் குடியரசுத் தலைவர் தேசிய அவசர சட்டத்தை பிரகடனம் செய்கிறார்.
- நாட்டிற்கு எதிரான சவால்களை சமாளிப்பதற்கு நாடாளுமன்றத்தின் அதிகாரங்கள் மாநில பட்டியலிலும் செலுத்தப்படும்.

#### மாநிலங்களுக்கிடையேயான ஒப்பந்தம்

இரண்டு அல்லது இரண்டுக்கு மேற்பட்ட மாநிலங்கள் தங்களின் நன்மை கருதி ஒரு குறிப்பிட்ட துறையில் மத்திய அரசு தங்களுக்கான பொதுச் சட்டத்தை நிறைவேற்றி தருக என கூறினால் நாடாளுமன்றம் சட்டத்தை நிறைவேற்றி தரும்.

#### சர்வதேச ஒப்பந்தம்

சர்வதேச ஒப்பந்தங்களை அமல்படுத்துவதற்காக நாடாளுமன்றம் மாநில பட்டியலில் உள்ள துறைகளின் மீது சட்டங்களை இயற்றலாம்.

#### சட்டப்பிரிவு 356: அவசர நிலை

குடியரசுத் தலைவர் அரசியலமைப்பின் சட்டப்பிரிவு 356ன் படி அவசர நிலையை ஒரு மாநிலத்தில் பிறப்பித்த பின்னர், அந்த மாநிலத்திற்கான மாநில பட்டியல் துறைகளின் மீது நாடாளுமன்றம் சட்டங்களை இயற்றலாம்.

#### ஆட்சித்துறை அதிகாரப் பகிர்வு

- நமது அரசியலமைப்பு மத்திய மாநில அரசாங்கங்கள் இடையே நிர்வாக அதிகாரங்களை பெறுகின்றது. எனவே விவரிக்கப்பட்ட சட்டமன்ற அதிகாரப் பகிர்வை பிரதிபலிக்கும் வகையில் துறை அதிகார பகிர்வு அமைந்துள்ளது.
- மத்திய அரசாங்கம் முதலாவது பட்டியலில் உள்ள விஷயங்களில் மீது ஆட்சித்துறை அதிகாரத்தை பெற்றிருக்கின்றது.
- இரண்டாவது பட்டியலில் உள்ள விஷயங்கள் மீது மாநில அரசாங்கங்கள் அதிகாரத்தை பெற்றுள்ளன.
- தேசம் முழுவதும் மத்திய அரசாங்கம் ஆட்சி அதிகாரம் பெற்று வருகின்றது மாநில அரசாங்கங்கள் அந்தந்த மாநிலங்களில் அதிகாரத்தை பெற்றிருக்கின்றன.
- மூன்றாவது பட்டியல் எனப்படும் பொதுப்பட்டியலில் ஆட்சித்துறை அதிகாரப் பகிர்வு சற்றே வித்தியாசமாக உள்ளது. பொதுவாக பொதுப்பட்டியலில் விஷயங்களில் நிர்வாக அதிகாரத்தை மாநிலங்கள் பெற்றிருக்கும்.
- ஆனால் தேவைப்பட்டால் மத்திய அரசாங்கம் மாநில அரசாங்கங்களுக்கு கட்டளை பிறப்பிக்கும். மாநில அரசாங்கங்கள் மத்திய அரசாங்கம் வழங்கும் கட்டளைகளை கண்டிப்பாக இங்கே நிறைவேற்ற வேண்டும்.
- நமது கூட்டாட்சி முறையில் மத்திய மாநில அரசாங்கங்கள் இடையே பணி ஒப்படைப்பு முறை காணப்படுகின்றது.
- மத்திய அரசாங்கம் மாநில ஆளுநரின் இசைவுடன் தனது நிர்வாக பணிகளை நிறைவேற்றுமாறு மாநில அரசாங்கத்திடம் ஒப்படைக்கலாம்.
- மாநில அரசாங்கம் குடியரசுத் தலைவர் ஆதரவுடன் தனது நிர்வாக பணிகளை மத்திய அரசிடம் ஒப்படைக்கலாம்.
- மத்திய அரசு மாநில அளவில் இசைவு இல்லாமல் நாடாளுமன்றத்தின் அனுமதியுடன் தனது நிர்வாக கடமைகளை நிறைவேற்றுமாறு மாநில அரசாங்கத்திடம் ஒப்படைக்கலாம்.

#### நிதி அதிகாரப் பகிர்வு

- கூட்டாட்சி முறையில் வெற்றிக்கு நிதி அதிகாரப் பகிர்வு மிகவும் முக்கியமானதாகும்.
- இந்திய அரசியலமைப்பு, மத்திய மாநில அரசாங்கங்கள் இடையே நிதி அதிகாரப்பகிர்வை விரிவாக வழங்குகின்றது. இது இந்திய அரசாங்கச் சட்டம் 1935-ஐ பெரிய அளவில் பிரதிபலிக்கின்றது.
- வரி வருமான பகிர்வு, இதர வருமான பகிர்வு என இரண்டு வகையான வருமான நிதி பகிர்வுகள் காணப்படுகின்றன.

#### வரி வருமான பகிர்வு

- மத்திய மாநில வரி வருமான பகிர்வு ஐந்து வகைகளில் தீர்மானிக்கப்பட்டுள்ளது.
- சுங்கவரி போன்றவைகள் முற்றிலும் மத்திய அரசாங்கத்திற்கு ஒதுக்கப்பட்டுள்ளன.
- விற்பனை வரி போன்ற வரிகள் முற்றிலும் மாநில அரசாங்கத்திற்கு ஒதுக்கப்பட்டுள்ளன.
- சில வரிகளை மத்திய அரசாங்கம் விதிக்கின்றது. மாநில அரசாங்கங்கள் அவ்வரிகளை வசூலித்து பயன்படுத்திக்கொள்கின்றன. முத்திரை வரி, மதுவினால் தயாரிக்கப்பட்ட மருந்து பொருட்கள் மீதான கலால் வரி போன்றவற்றை எடுத்துக்காட்டாக நாம் கூறலாம்.
- சில வரிகளை மத்திய அரசாங்கம் விதித்து வசூலிக்கிறது. ஆனால் அந்த வருமானம் பிற மாநிலங்களுக்கு வழங்கப்படுகின்றன. எடுத்துக்காட்டாக செய்தித்தாளில் வரும் விளம்பரங்கள் மீதான வரி.
- சில வரிகள் மத்திய அரசால் விதிக்கப்பட்டு, வசூலிக்கப்பட்டு மாநிலங்களுக்கிடையே பயன்படுத்தப்படுகின்றன. எடுத்துக்காட்டாக விவசாய வருமானம் தவிர்த்த பிற வருமானங்கள் மீதான வரி.

